

惠东县森林防火“十四五”规划

2023 年 12 月

目 录

第一章 惠东县基本概况	1
第一节 自然地理概况	1
第二节 社会经济概况	2
第三节 森林资源概况	2
第二章 惠东县森林防火现状及评价	4
第一节 惠东县“十三五”期间森林防火建设主要成效及现状	4
第二节 惠东县历史火情分析	10
第三节 惠东县森林防火的基础与优势	11
第四节 森林防火体系建设存在的问题	12
第三章 总体要求	14
第一节 规划背景及基本原则	14
第二节 规划范围及期限	16
第三节 指导思想	16
第四节 基本原则	17
第五节 编制依据	18
第六节 规划总目标	20
第七节 体系建设内容及目标	21
第八节 与相关规划衔接	23
第四章 森林火险区等级划分	26
第一节 划分原则	26
第二节 森林防火等级区的划分	26
第三节 敏感防控点及重点防控区森林防火规划	29

第五章 规划内容与建设任务	30
第一节 预防体系建设	30
第二节 扑救（火情早期处置）体系建设	44
第三节 保障体系建设	50
第六章 投资估算与效益评价	53
第一节 投资估算	53
第二节 效益评价	54
第七章 组织保障措施	58
第一节 政策保障	58
第二节 组织保障	58
第三节 制度保障	63
第四节 科技保障	65
第五节 资金保障	65
第六节 区域联防	66

附图：

1. 惠东县行政区划图
2. 惠东县林地保护等级分布图
3. 惠东县森林资源分布图
4. 惠东县已完成设计生物防火林带规划图
5. 惠东县防火隔离带规划图
6. 惠东县防火林带维修规划图

前 言

森林火灾是一种突发性强、破坏性大、处置救助较为困难的自然灾害，它不仅烧毁森林资源，危害人民生命财产安全，而且是国家生态安全和生态文明建设成果的最大威胁。生态兴则文明兴，党的十八大、十九大把生态文明建设放在治国理政的重要战略位置，纳入中国特色社会主义“五位一体”总体布局。党的二十大又将生态文明建设提升到新的高度，作出了新论断，提出了新要求，强调必须坚持人与自然和谐共生，树立和践行“绿水青山就是金山银山”的理念，统筹山水林田湖草沙治理，建设美丽中国。

依据国家林业和草原局（原国家林业局）、国家发展改革委、财政部于2016年12月联合印发的《全国森林防火规划（2016-2025年）》；省林业局（原广东省林业厅）、省发展改革委、省财政厅于2017年12月联合印发的《广东省森林防火规划（2017-2025年）》；市林业局于2018年8月印发的《惠州市森林防火规划（2018-2025年）》；惠东县林业局于2018年10月编制的《惠东县森林防火规划（2018-2025年）》，提出了今后一个时期森林防火工作的总体思路、发展目标、建设重点和长效机制建设，用以指导和规范全县森林防火工作。机构改革后，森林草原防灭火机制发生重大变化。2021年9月，惠东县森林防灭火指挥部印发的《惠东县森林防灭火工作职责事项划分意见》明确了县应急管理局和县林业局的职责事项，指出县林业局主要职责是指导全县各地开展森林防火巡护、火源管理、防火设施建设和火情早期处理等工作并监督检查，组织、指导国有林场、自然保护地、森林公园、自然保护区开展宣传教育、

监测预警、督促检查等防火工作。

“十四五”时期是广东奋力在全面建设社会主义现代化国家新征程中走在全国前列的第一个五年，也是惠东县“山海统筹”“双城一体”提升发展的关键时期。为深入贯彻习近平总书记关于加强森林草原防灭火和防灾减灾工作的一系列重要指示精神，衔接《惠东县森林防火规划（2018-2025 年）》中林业系统的建设任务，履行新时期林业部门的森林防火职责，积极应对严峻的森林防火形势，切实解决森林防火工作中存在的突出问题和困难，依据省林业局于 2022 年 5 月 7 日印发的《广东省森林防火“十四五”实施方案》，由县林业局组织编制了《惠东县森林防火“十四五”规划》（以下简称规划），用于指导惠东县林业系统“十四五”期间森林防火工作。规划以“统筹规划，突出重点”为原则，实行“预防为主，科学扑救，积极消灭”的方针，通过预防、扑救、保障三大体系建设，全面提升防灾减灾综合能力，构建完备的系统化、专业化、立体化、设施化、智能化森林防火系统。

第一章 惠东县基本概况

第一节 自然地理概况

一、地理位置

惠东县地处广东省东南部和惠州市东部，地理位置位于东经 $114^{\circ} 33' \sim 115^{\circ} 25'$ ，北纬 $22^{\circ} 32' \sim 23^{\circ} 23'$ 之间。全县东西最宽 90 千米，南北 98 千米，陆地总面积 352877 公顷，东连汕尾市海丰县，北靠河源市紫金县，西接惠阳区，南临南海的大亚湾和红海湾。

二、地形地貌

惠东县地形多样，属沿海山地丘陵县，地形分为山区、沿海、沿江三部分，全县地势自东北向西南倾斜。内陆呈东西宽、南北窄的狭长形，延伸至沿海海岸。境内群山耸立，河流纵横，莲花山主脉穿越县境东北部，最高峰莲花山 1337.3 米，支脉乌禽嶂横贯县境北部。北部的低山区为主要林区，占全县总面积 43%。中部沿江（西枝江）丘陵区地势较平缓，土质肥沃，是主要产粮区和经济作物区，占全县总面积 36%。南部是稔平半岛，近海丘陵区，是惠东的渔、盐工业生产基地，占全县总面积 21%。

三、气候条件

惠东县靠近北回归线，属南亚热带海洋季风气候，阳光充足，雨量充沛。年平均日照时数 1313.0 小时，年均气温 22.1°C ，年平均降雨量 2101.3 毫米，年均无霜期日数大于 300 天。其中，东北部山区霜冰多且重，中部沿江丘陵区次之，南部沿海低丘区轻霜无

冰。全年降雨主要集中在 4~10 月份，占全年降雨量的 90.5%。

第二节 社会经济概况

2021 年全县实现地区生产总值（GDP）626.3 亿元，比上年增长 7.0%。其中：第一产业增加值 55.6 亿元，增长 3.9%；第二产业增加值 202.1 亿元，增长 7.8%；第三产业增加值 368.6 亿元，增长 7.1%。三次产业结构调整为 8.8:32.3:58.9。人均地区生产总值达 66615 元，增长 6.5%。

全年地方一般公共预算收入 31.8 亿元，按可比口径下降 8.6%。其中，税收收入 22.3 亿元，增长 1.2%，非税收入 9.5 亿元，下降 25.5%。全县税收总额（含海关代征税）57.0 亿元，按可比口径下降 6.0%。地方一般公共预算支出 93.1 亿元，增长 29.3%。其中，教育支出 20.2 亿元，增长 20.7%；社会保障和就业支出 13.1 亿元，增长 18.7%；卫生健康支出 13.8 亿元，增长 111.7%；农林水事务支出 9.5 亿元，增长 8.7%。

年末全社会从业人员 54.56 万人，其中第一产业 12.57 万人，第二产业 19.83 万人，第三产业 22.16 万人。新增就业人数 9813 人，城镇登记失业人员 3157 人，城镇登记失业率 2.23%，失业人员再就业 3318 人，组织农村劳动力转移 2576 人。

第三节 森林资源概况

根据惠东县森林资源二类调查档案数据，惠东县国土总面积 352877 公顷，其中林地面积 251112.21 公顷，占全县国土面积的 71.2%；非林地面积 101647.52 公顷，占全县国土总面积的 28.8%。

全县森林面积 255163.81 公顷，森林覆盖率 72.33%，林木绿化率 74.02%，全县森林活立木总蓄积量 1525.2 万立方米。

第二章 惠东县森林防火现状及评价

第一节 惠东县“十三五”期间森林防火建设主要成效及现状

一、森林防火建设主要成效

“十三五”期间，惠东县森林防火工作在省、市林业主管部门的大力支持指导和县委县政府高度重视下，县林业主管部门狠抓落实，各镇及有关部门密切配合，全面按照省、市的工作部署和要求，狠抓各项工作落实，森林防火工作取得了一定成绩，预防、扑救、保障三大体系得到全面加强，森林防火事业取得了长足发展，森林火灾防控能力获得明显增强。

据统计，“十三五”期间，森林火灾当日扑灭率达到 100%，森林火灾受害率控制在国家和省规定的 0.9‰的范围内；与“十二五”同期相比，全县没有发生重大以上森林火灾；森林防火资金投入每年增至 1000 多万元，森林消防专业队伍从 90 人到 101 人，半专业队伍增至 22 支 402 人，指挥车从 1 辆到 5 辆、森林消防高压水泵车从无到有，工具车从 1 辆到 22 辆，物资储备库从 2 个到 23 个，扑火工具由二号工具提高到风力灭火、以水灭火，通信设备从普通型转为高尖端型；县级以上补助的护林员队伍从 235 人到 315 人，护林以护林员为主结合无人机、远程视频监控。

二、森林防火组织架构现状

惠东县森林防灭火指挥部(以下简称县森防指挥部)负责组织、协调和指导全县森林防火和扑火工作，不代替县政府有关职能部门

的森林防灭火工作职责。

总指挥：县委副书记、县长。

常务副总指挥：县委常委、常务副县长。

副总指挥：副县长（分管林业）、县财政局（局长）、县人武部（部长）、县公安局（政委）、县政府办（副主任）、县应急管理局（局长）、县林业局（局长）、县消防救援大队（大队长）。

成员单位：县委统战部、县委宣传部、县委政法委、县人武部、县政府办、县应急管理局、县林业局、县公安局、县财政局、县民宗局、县政府新闻办公室、县互联网信息办公室、县司法和信访局、县发展和改革委员会、县农业农村局、县教育局、县民政局、县卫生健康局、县气象局、县科技工业和信息化局、县人力资源和社会保障局、县自然资源局、县住房和城乡建设局、县交通运输局、县文化广电旅游体育局、县公路事务中心、县市政园林事务中心、惠东供电局、县能源发展事务中心、惠东武警中队、县消防救援大队、中国铁塔股份有限公司惠东办事处。

县森林防灭火指挥部办公室设在县应急管理局，设主任 1 名，常务副主任 1 名，副主任 2 名。

主要职责是：

- （一）研究部署全县森林防灭火工作；
- （二）指导协调一般以上森林火灾及其他需要县森防指挥部响应的火灾扑救工作；
- （三）监督检查各地各有关单位贯彻执行国家、省、市森防指

挥部和县委、县政府关于森林防灭火工作的决策部署以及其他重大事项的落实情况；

（四）组织、协调和指导有关森林火灾的调查评估处理以及挂牌督办工作；

（五）完成市森林防灭火指挥部和县委、县政府交办的其他森林防灭火工作。

县森防指挥部设总指挥、常务副总指挥、副总指挥，统一领导县森防指挥部工作。总指挥负责全县森林防灭火全面工作；常务副总指挥协助总指挥完成全县森林防灭火工作，总指挥不在场时，履行总指挥职责；副总指挥协助总指挥完成全县森林防灭火工作。

县林业局职责：组织、指导国有林场、自然保护区、森林公园、自然保护区开展宣传教育、监测预警、督促检查等防火工作；负责落实全县综合防灾减灾规划相关要求，组织编制全县森林火灾防治规划、防护标准并指导实施；指导全县各地开展森林防火巡护、火源管理、防火设施建设和火情早期处理等工作并监督检查；指导全县划定森林防火区、高火险区，规定高火险期，及时提请本级政府发布禁火令；配合应急部门做好森林火灾案件的调查处理（评估）工作；配合公安机关做好森林火灾案件侦破等工作；参与配合全县森林火灾应急预案编制和演练；参与配合全县森林火险形势研判工作；支持全县林火视频监控系统、森林防灭火通信平台、野外气象因子采集平台等基础设施建设；监督、指导全县森林防火机构、管理队伍和护林员队伍建设；指导全县林业系统开展森林防火宣传教育工作；指导、监督火烧迹地开展生态修复及森林防灭火设施修复

工作；参与配合全县森林火灾数据统计、森林火灾调查、评估、处理和查处挂牌督办有关工作；指导全县开展森林火灾隐患排查和整改工作；指导开展森林防灭火边界联防工作。

三、森林消防专业队伍建设现状

惠东县 2013-2017 年逐年增加资金投入，累计投入森林防火建设资金近 5000 万元。因地制宜组建了各种模式的森林消防专业队伍、半专业队伍。目前，县级森林消防专业队伍（即：惠东县森林消防大队）101 人，镇级森林消防半专业队伍共 22 支合计 402 人（如：表 2-1 所示），形成了“以专为主、专群结合”的森林消防队伍体系，装备指挥车 5 辆、森林消防运兵车 21 辆、森林消防高压水泵车 5 辆，工具车 22 辆。全面推行队伍建设专业化、扑火科技化的新举措。建有 23 个物资储备库，其中县级 1 个、镇级 17 个（惠东县辖区内 12 个镇、2 个街道、2 个度假区、1 个旅游区）以及 1 个国家级自然保护区、2 个省级自然保护区、2 个市属国有林场；物资储备有风力灭火机、油锯、阻燃服、对讲机、高压水泵以及二号工具等物资，折合人民币 200 多万元。

表 2-1 惠东县镇级森林消防半专业队（应急队伍）统计

单位	应急队伍（人）
高潭镇	20
宝口镇	14
安墩镇	21
白花镇	10

单位	应急队伍（人）
白盆珠镇	20
平山街道	16
大岭街道	33
梁化镇	24
九龙峰旅游区	16
港口度假区	8
巽寮度假区	14
黄埠镇	19
多祝镇	13
吉隆镇	50
稔山镇	19
铁涌镇	15
平海镇	13
梁化林场	21
九龙峰林场	18
古田省级自然保护区	10
莲花山省级自然保护区	10
港口海龟国家级自然保护区	18
合计	402

四、生物防火林带现状

惠东县生物防火林带主要营林时间为 1999-2008 年以及 2015-2016 年（2009-2014 年以及 2017-2021 年期间未新建防火林带），林带宽度为主线 12 米、副线 10 米，树种为木荷，平均密度为 2105 株/公顷，总长度合计为 2543 公里（其中发挥防火效果长

度共 1391.5 公里），分布在全县各镇（街道、度假区、旅游区，下同）、省级自然保护区、县级森林公园等。

五、森林防火道路现状

目前惠东县有森林防火道路（林防一级、二级、三级道路及防火巡护道）共计 4907.7 公里，分布在全县各地。惠东县辖区国土总面积 325877 公顷，其中林地面积 251112.21 公顷（376.7 万亩），森林火灾防控面积达 266666.67 公顷（400 万亩），现有防火道路里程不能满足全县森林防火任务的需求，难以达到入村入林的通达能力要求。

六、森林航空消防现状

惠东县森林航空消防基地项目建设投入资金 2800 万元，总用地面积 58.45 亩，建筑面积 3976.09 平方米，5 栋附属设施，基地内设置三个直升机停机坪，可供一架大型直升机、两架中大型直升机及机组人员同时驻防。

七、预警监测系统现状

监测系统建设：林火视频监控系统 3 套、瞭望塔共 3 个、望远镜 10 部、GPS5 部。目前森林防火监测任务主要依靠视频监测及护林员的地面巡护完成。现共有林火远程监控前 endpoint 35 个（包括：县林业局建设 29 个、九龙峰林场建设 4 个、梁化林场建设 2 个），覆盖率约 25%，由于监测点数量不足，存在较大的监控盲区，而依靠护林员的地面巡护则存在效率较低、监测准确率较低、人员配置不足等问题。因此需要增加森林防火监测点，扩大监测防控范围。

八、森林防火宣教系统现状

目前森林防火宣教主要方式为电视、手机彩铃、宣传车广播、派发森林防火宣传手册、开展森林防火宣传讲座、粉刷墙标、在各林区入口设置防火宣传牌、语音宣传杆等。惠东县现有宣传牌 426 块，宣传车 4 辆。目前在重点火险区共安装语音宣传杆 10 个，印刷宣传品 60000 册，巡山护林衣服 1300 件，护林员马甲 500 件。

九、森林防火物资仓储与扑火装备现状

建有 23 个物资储备库，其中县级 1 个、镇级 17 个（惠东县辖区内 12 个镇、2 个街道、2 个度假区、1 个旅游区）以及 1 个国家级自然保护区、2 个省级自然保护区、2 个市属国有林场。物资储备有风力灭火机、油锯、阻燃服、对讲机、水泵、消防水带、二号工具等物资，主要供森林消防专业及半专业队伍使用。森林消防大型装备，装备指挥车 5 辆、森林消防运兵车 21 辆、森林消防高压水泵车 5 辆，工具车 22 辆，全面推行队伍建设专业化、扑火科技化的新举措。各镇相关物资储备较为匮乏，存在设备老化、工具落后等问题。因此，惠东县需新建、扩建森林防火物资储备库，添置和补充完备森林防火物资，保障扑救森林火灾应急物资供给。

第二节 惠东县历史火情分析

惠东县近年来无重大森林火灾，但一般森林火灾时有发生。近年发生的火灾多由燃放爆竹及野外烧杂人为引起，主要发生时间为清明节、中秋节、国庆节和冬季时段。

惠东县近年来森林火灾情况如下表 2-2 所示。

表 2-2 惠东县近年来森林火灾情况

年份	发生地（乡镇）	宗数（宗）	起因
2021 年	宝口	1	林区电焊工作

	安墩	1	燃放爆竹
	小计	2	
2020 年	小计	0	
2019 年	安墩	1	烧杂
	小计	1	
2018 年	白盆珠	1	烧杂
	多祝	1	燃放爆竹
	小计	2	
2017 年	安墩	1	烧杂
	宝口	1	烧田坎
	铁涌	1	烧杂
	小计	3	
2016 年	安墩	2	烧田坎
	高潭	1	烧杂
	宝口	1	烧杂
	小计	4	
合计		12	-

第三节 惠东县森林防火的基础与优势

一、森林防火基础

政府引导、全民重视，森林防灭火工作，已建立协调配合机制，林区群众森林防火意识不断提高。

各镇、村（居）委、林场、保护区组建的半专业森林消防队伍，具有较好的扑火经验及技能，能够协助专业队伍参与扑救林火。

二、森林防火优势

自《广东省森林防火“十三五”规划》印发以来，县委、县政府对森林防火建设做出设计和部署，森林防火基础设施和装备建设明

显加快，预防、扑救和保障三大体系建设全面加强，森林火灾损失明显下降。

惠东县近年在森林防灭火工作上取得优异成绩，做到了零重大森林火灾发生、零人员伤亡，对一般森林火情，做到及时处理、积极消灭。

第四节 森林防火体系建设存在的问题

一、三大体系不完善

预防、扑救、保障体系不完善，当前主要还是基于传统森林防火要求建设，需要引入立体防火思路。

二、防火道路、林带未形成网络

目前的生物防火林带主要为 1999-2008 年以及 2015-2016 年建设成果（2009-2014 年以及 2017-2021 年期间未新建防火林带），随着城镇化快速发展，城镇周边需增补新的防火林带，使其与原来的生物防火林带形成较好的阻隔网络。生物防火林带已遭到损坏的部分需要进行补种，林带还要进行全面清理，使得森林生物防火林带起到该有的阻隔效果。有部分山林没有道路可通达，需规划新开设防火道路。

三、森林消防队伍能力不高

惠东县专业森林消防队伍（即：惠东县森林消防大队）101 人；镇级森林消防半专业消防队伍共 22 支合计 402 人，主要由各镇、各级保护区、林场应急队伍及护林员组成，其中镇级森林消防队伍系统科学的培训比较缺乏，在森林防灭火工作中发挥的作用有限，

且护林员待遇较低，防火经费投入不足，引进、应用先进科技和装备设施受到制约。

四、防火科技水平低，设备落后短缺

目前的林火监控手段相对原始落后，林火扑救的方式手段比较简单，效率较低，装备水平及防控能力有待提升。主要的森林消防专业化装备集中在县森林消防物资储备库，各镇的森林消防设施装备种类及数量较少，以二号工具、风力灭火器为主，且部分设施装备老旧损坏，急需更新。

五、民情复杂，与县域周边联动性较差

由于县域面积较大，各镇民情复杂，火险隐患增多，火源管理难度增大，林火发生规律愈加复杂。

县级森林消防专业队伍到部分山区、沿江、沿海地区的距离较远，不能及时进行支援，且部分镇、保护区、林场与县域周边的联系较少，联动性较差。

第三章 总体要求

第一节 规划背景及基本原则

近年来，随着全球气候变暖和极端天气进入常态化，森林火灾发生频次增多。惠东县属广东省Ⅰ级森林火险区，森林防火任务极其艰巨。编制森林防火“十四五”规划，是为巩固惠东县林业建设成果、科学完善森林防火治理体系和提升治理能力的需要。同时也是建设生态文明、维护林区稳定的需要。

一、政策指引

振兴乡村是党的二十大的战略方针，惠东县以建设美丽惠东为纲领，积极推进乡村振兴，做好森林防火，确保惠东森林资源安全，是实现美丽惠东的基础。

二、“千年大计”建设要求

党的二十大报告给予建设生态文明高度重视，将其提升为“千年大计”。森林防火是建设生态文明，保护生态环境的安全保障。

三、履行新时期森林防火的新使命

机构改革后，森林草原防灭火体制发生重大变化。亟须站在新的历史方位，落实党和国家机构改革重大部署，积极调整和适应新形势、新体制、新任务、新需求，牢固树立森林防灭火一体化理念，发挥各部门优势，以创新的理念和有利的举措，全面补齐我县森林防灭火工作短板，逐步理顺森林防灭火管理体制，积极推进运行机制由防救分治向防中有救、救中有防转变，强化源头管控，有效加强新时期森林防火责任落实。规划提出切实加强森林防火体系建设

设，完善森林火灾监测防控体系，着力夯实基础保障，坚持“预防为主，科学扑救，积极消灭”的工作方针。

四、紧抓全面推行林长制的新机遇

全面推行林长制，是党中央、国务院立足生态文明建设全局作出的重要制度安排，是进一步夯实林草资源保护发展的制度创新，有利于压实地方各级党委和人民政府保护发展林草资源的主体责任，有利于推动构建党政同责、属地负责、部门协同、源头治理、全域覆盖的长效机制，有利于推动惠东县森林防火工作迈上新台阶。

五、乡村振兴要求

惠东县自然资源丰富，山区面积大。在过去长时间的发展当中，山区片区因为地理环境、交通等因素的制约，相比当地沿海地区经济发展相对滞后。因此，山区镇成为乡村振兴主战场。林业在乡村振兴中具有重要作用，做好森林防灭火工作是乡村振兴的重要保障。

六、旅游资源保障

惠东是广东境内较为罕见的山、河、湖、海纵横交错的典型地区之一，这也为惠东孕育了集海、湖、江、泉、瀑、岛和名山古刹于一体的丰富旅游资源。坚持人与自然和谐共生，树立和践行绿水青山就是金山银山的理念，以发展绿色经济为导向，以旅游资源整合为重点，将旅游业培育成推动惠东经济发展、城乡统筹和民生改善的主要动力之一。旅游区或者新建开发区的，其森林防火设施应当与该建设项目同步规划、同步设计、同步施工、同步验收；在林

区成片造林的，应当同时配套建设森林防火设施。

第二节 规划范围及期限

一、规划范围

规划范围包括高潭、宝口、白盆珠、安墩、多祝、梁化、白花、稔山、铁涌、吉隆、平海、黄埠 12 个镇，平山、大岭 2 个街道，巽寮、港口、九龙峰 3 个度假区（旅游区），港口海龟 1 个国家级自然保护区，莲花山、古田 2 个省级自然保护区，梁化、九龙峰 2 个市属林场。全县国土总面积 325877 公顷，其中林地面积 251112.21 公顷（376.7 万亩），占全县国土面积的 71.2%；实际森林火灾防控面积达 266666.67 公顷（即：林地面积+林缘 30 米面积+城市绿地面积，约 400 万亩）。

二、规划期限

规划期限至 2025 年止。

第三节 指导思想

以习近平新时代中国特色社会主义思想为指导，全面贯彻落实党的二十大精神，深入贯彻习近平总书记关于加强森林草原防灭火和防灾减灾工作的一系列重要指示精神，紧紧围绕生态文明建设，牢固树立“绿水青山就是金山银山”以及“创新、协调、绿色、开放、共享”的发展理念，以保障人民生命财产和森林资源安全为根本，以改革创新为动力，坚持“以人为本、综合治理、分级负责、属地管理”的管理原则，坚持“预防为主、科学扑救、积极消灭”

的工作方针，认真落实并回答习近平总书记提出的“四问”，加强基础设施和装备建设，完善科学防火体系，加大依法治火力度，建立健全森林防灭火工作长效机制，全面提升防灾减灾综合能力，最大限度地减少森林火灾的发生和损失，将森林防灭火工作推向全省前列，为促进生态文明建设，建设美丽惠东做出贡献。

第四节 基本原则

一、坚持人民至上、生命至上

牢固树立以人民为中心的发展思想，认真贯彻“生命至上、安全第一”的原则，统筹发展和安全，健全森林消防安全重大风险防范化解的长效机制，提升应对各类森林火灾的处置能力，坚决遏制重特大森林火灾发生，全力保障人民群众生命财产安全。森林防灭火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作，是一项复杂的系统工程，涉及林业、应急、气象、通信、文广旅体、教育、民政、交通、供电、发改等多个行业部门，是一项需要各部门齐抓共管、全社会共同参与的事业。在政府的领导下，林业主管部门与各有关部门密切配合，通力协作，并按各自的职责范围积极开展森林防火工作，形成预防和扑救森林火灾的整体合力，真正建立起“政府全面负责、部门齐抓共管、群众广泛参与、社会积极支持”的森林防火工作大格局。

二、预防为主、科学处置

始终坚持“预防为主，科学扑救，积极消灭”的工作方针，加强监测预警和护林员巡护建设，创新森林资源管护机制；加大林火

阻隔系统和以水灭火设施建设力度，提升防范森林火灾的能力；加强森林防火宣传教育，提高全民森林防火意识；全面提升全县森林火灾防控能力，实现科学预防、早发现、早扑救的目标。

三、分区施策，突出重点

根据森林火险区划等级、森林资源分布状况和火灾发生实际情况，与省、市的分区施策相衔接，合理划分治理区域，针对各区域的特点制订相应的治理措施。突出重点，对重点治理区域重点倾斜，加大投入力度，提升重点区域森林火灾防控能力。

四、坚持全民参与、合力共建

森林防火工作是一项社会性、公益性的防灾减灾工作。要压实属地、部门、单位、个人责任，鼓励全民参与森林防火，积极构建群防群治工作格局。完善森林防灭火工作体制机制，强化责任落实，加强防灭衔接配合，健全大预防、大宣传防灭火防控体系。

第五节 编制依据

一、法律法规

1. 《中华人民共和国森林法》（2019 年修订）；
2. 《中华人民共和国环境保护法》（2014 年修订）；
3. 《中华人民共和国森林法实施条例》（2016 年修订）；
4. 《森林防火条例》（2008 年修订）；
5. 《广东省森林保护管理条例》；
6. 《广东省森林防火条例》（2021 年修订）。

二、行业标准和技术规范

1. 《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》（粤林〔2017〕67号）；
2. 《森林重点火险区综合治理工程项目建设标准》（林计发〔2004〕16号）；
3. 《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（林计发〔2014〕19号）；
4. 《防护服装森林防火服》（GB/T33536—2017）；
5. 《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（建标 22—2009）；
6. 《森林火情瞭望监测设施建设标准》（建标 23—2009）；
7. 《森林防火工程技术标准》（LYJ127—91）；
8. 《林火阻隔系统建设标准》（LY/T5007—2014）；
9. 《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T5009—2014）；
10. 《森林防火地理信息系统技术要求》（LY/T2663—2016）；
11. 《森林防火指挥调度系统技术要求》（LY/T2795—2017）；
12. 《森林防火 VSAT 卫星通信系统建设技术规范》（LY/T2584—2016）；
13. 《森林防火宣传设施设置规范》（LY/T2798—2017）；
14. 《生物防火林带建设技术规程》（DB44/T195.3—2004）；
15. 《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》（粤林〔2017〕67号）；
16. 其它有关文件。

三、政策文件

1. 《中共中央办公厅国务院办公厅印发〈关于全面推行林长制的意见〉的通知》（厅字〔2020〕34号）；
2. 《全国森林防火规划（2016—2025年）》；
3. 《广东省人民政府办公厅关于印发广东省森林火灾应急预案的通知》（粤办函〔2013〕177号）；
4. 《广东省林业发展“十四五”规划》；
5. 《广东省森林防火规划（2017—2025年）》；
6. 《广东省森林防火“十四五”实施方案》；
7. 《广东省林业厅关于印发〈广东省专业森林消防队伍建设管理规定〉的通知》（粤林〔2017〕57号）；
8. 《广东省专业森林消防队伍建设管理规定》（粤林 2017）57号）；
9. 《中共惠州市委办公室惠州市人民政府办公室关于印发〈关于全面推行林长制的实施方案〉的通知》（惠市委办发电〔2021〕24号）；
10. 《惠州市森林防火规划（2018—2025年）》；
11. 《惠东县森林防灭火指挥部关于印发〈惠东县森林防灭火工作职责事项划分意见〉的通知》（惠东森防指〔2021〕7号）；
12. 《惠东县森林防火规划（2018-2025年）》；
13. 《惠东县森林火灾应急预案》（惠东府办〔2022〕10号）。

第六节 规划总目标

通过森林防火预防、扑救（火情早期处置）、保障三大体系建设，全面提升防灾减灾综合能力，建立森林防灭火长效机制，构建

比较完备的六网"（瞭望网、水源网、阻隔网、通讯网、道路网、指挥调度网）、五化"（系统化、专业化、立体化、设施化、智能化）森林防火系统达到前瞻性、科学性、可行性、可操作性的要求，基础工作信息化建设取得突破性进展，确保惠东县的森林生态安全。

第七节 体系建设内容及目标

一、预防体系

包括森林防火预警监测系统、宣教系统、林火阻隔系统三个主要部分。通过森林防火宣传教育，根除陈规陋习，增强民众的防火意识，利用火险预测预报掌握气象条件，建设瞭望塔、视频监控、地面巡护的监测系统，达到“早发现、早处置”的目标；营造防火道路、生物防火林带和防火隔离带等林火阻隔设施防止林火蔓延。

（一）预警监测系统

建设全县预警平台，完善预警响应机制，与应急部门、气象部门联动，建成惠东县森林火险预报预警系统。实现林火远程视频监控、瞭望监测，达到全县森林火情监测无盲区。结合地面巡护，构建高山瞭望、视频监控、地面巡护“三位一体”的林火监测体系。

（二）林火阻隔系统

通过建设防火道路、营造生物防火林带和防火隔离带等林火阻隔系统，达到使扑火装备能靠近火场、快速灭火和阻隔林火蔓延的目的。

（三）宣教系统

利用通讯网络（电视、广播、手机彩铃、自媒体等）以及实体宣传栏、宣传牌、电子显示屏、语音宣传杆等设施，提高民众的森林防火意识，使森林防火意识深入人心、家喻户晓。建立全方位社会化的森林防火宣教格局。

二、扑救（火情早期处置）体系

持续加强森林消防专业力量建设，提升火情早期处置能力。狠抓应急能力和设施装备建设，提升镇、村两级森林消防队伍防火能力，通过落实队伍建设资金，加强信息通信系统、队伍森林消防装备和设施系统两个系统的建设和加强森林防火技能培训，促进森林防火队伍规范化、现代化建设。

（一）信息通信系统

加强信息通信系统建设，使森林防火通信覆盖率达到 100%，达到部分镇扑火指挥可视化。包括建设大屏显示拼接系统、视频监控平台与网络设备、视频会议系统、值班调度系统、综合控制系统、火险预警系统、林火地理信息系统、护林员网格化管理及信息管理系统等，采用高科技手段进行火情监测及火情早期处置。

（二）队伍森林消防装备与设施系统

指导和协助镇、村两级的森林消防半专业队伍装备和设施专业化，使训练设施、装备配备现代化、专业化，在风力灭火的基础上，强化以水灭火手段，将扑火方式由人力直接扑救转变为机械间接灭火，全面提升扑救森林火灾的综合能力。

（三）加强森林防火技能培训

通过加强防火技能培训，提高现代化新技术、新设备应用水平，

提升森林防火队伍能力。一是依托省、市、县森林防火专家平台，开展森林防火实用技术培训。县林业局每年组织 1 次以上全县森林防火技能培训，并开展 1 次以上实战演练，镇、村级森林消防队伍和有关队员每年参加 1 次以上森林防火技能培训和实战演练。二是强化无人机等新型设备配备，定期开展无人机使用等相关技能培训，利用无人机开展巡护，全面掌握林区信息。力争到 2025 年，在全县各镇均配备 1 台以上巡护无人机。

三、保障体系

保障体系建设内容主要是扑火装备的配置及防火物资储备库的建设，保障防火物资供给与储备。

（一）扑火装备

增加扑火装备的配置数量及提高科技含量，增强森林消防队伍的作战能力。

（二）防火物资储备库

建成 1 个县级防火物资储备库、17 个镇级（惠东县辖区内 12 个镇、2 个街道、2 个旅游区、1 个度假区）以及 1 个国家级自然保护区、2 个省级自然保护区、2 个市属国有林场防火物资储备库。

第八节 与相关规划衔接

一、衔接《惠东县森林防火规划（2018-2025 年）》

参考《惠东县森林防火规划（2018-2025 年）》，对全县自然环境、人文地理、社会经济及林业情况、森林防火现状进行详实调查，重点实施森林防火预警监测系统、森林防火通信系统、森林防

火信息指挥系统、森林消防队伍能力、森林防火宣教系统等建设任务，建立健全森林防灭火长效机制，提升森林火灾综合防控能力，实现森林防火治理体系和治理能力现代化。依据机构改革后，森林防火灭火机制发生的重大变化，惠东县森林面积 255163.81 公顷（382.7 万亩），森林覆盖率 72.33%，优越的生态环境和森林资源，需要进一步加强森林防火预警监测系统建设，将惠东县的森林防火灭火工作体系建成与经济社会发展相适应。

二、与惠东县城乡总体规划协调

惠东县城乡总体规划以发展新型工业和生态旅游为主的绿色化现代山水城市。发展定位为国家生态文明建设示范县、粤港澳大湾区生态旅居高地、珠三角产业转移承接创新基地、绿色化的惠州东部中心城市。

惠东县的总体规划需要以生态环境、森林资源为依托，加强森林防火和森林资源管理基础建设和执法队伍建设，才能有利于森林资源稳步发展。

三、与惠东县土地利用规划协调

依据土地利用地域差异性，在充分分析自然和社会经济条件的基础上，协调惠东县行政辖区内所有土地的利用规划。

四、与惠东县林地保护利用规划协调

随着惠东县经济社会的发展，各项经济建设对林地需求量日益增大，因此对林业资源必须加以保护，重视森林防火。保障林业的可持续发展和生态安全，预防森林火灾，才能实现生态、社会、经济效益有机统一。

五、与惠东县旅游规划协调

根据惠东县全域旅游发展总体规划对惠东县历史分析、资源评价、市场调研、发展条件的分析，惠东的战略定位为国际康养旅居目的地。森林防火基础设施建设总体规划，是建设绿色生态、康养旅居的需要，是保护森林资源、维护林区稳定的需要。

第四章 森林火险区等级划分

第一节 划分原则

为强化森林防灭火工作，有效预防和及时扑救森林火灾，推进森林防灭火工作责任落实，保护生态资源，保障人民群众生命财产安全，树立创新、协调、绿色、开放、共享的发展理念。根据《森林防火条例》和《广东省森林防火条例》的有关规定，按惠东县行政管辖范围，把森林防火区划分到镇政府（街道办、管委会）和有关职能部门，层层落实森林防灭火工作责任，促进森林防灭火工作制度化、规范化、法制化。

本次森林防火规划遵循属地为主、联合预防及重点地区综合防控原则，以保护价值高、危险性高、破坏力强或火灾发生率高的地区为重点保护区域。

第二节 森林防火等级区的划分

广东省按照《全国森林火险区划等级标准》（LY/T1063-2008）和《国家林业局办公室关于请提供森林防火二期规划基础数据的通知》（办规字〔2013〕154号）要求，2014年重新对全省县级行政单位进行森林火险等级区划，并印发了《广东省林业厅关于发布县级行政单位森林火险区划等级的通告》（粤林〔2014〕48号），惠州市惠东县被划为Ⅰ级森林火险区。

根据《森林防火条例》规定，县级以上人民政府应当根据本行政区域内森林资源分布状况和森林火灾发生规律，划定森林防火

区、森林高火险区和规定森林高火险期，并向社会公布。凡属森林、林木、林地及其周围可能引起森林火灾的地段，可划定为森林防火区。在森林防火区内，经县级以上人民政府批准的自然保护区、森林公园、旅游景点、易燃易爆物资储备地、宗教活动场所（包括祭祀场地）周围，可划定为敏感防控点。

根据各镇和有关单位森林火险发生情况和危害程度的评估，将惠东县分为敏感防控点、重点防火区、高速公路高铁沿线及军事基地周边防控区。

一、敏感防控点

敏感防控点主要包括 1 个国家级自然保护区、2 个省级自然保护区及、1 个市级自然保护区、2 个市属林场、1 个国家级森林公园、2 个县级森林公园、1 个镇级森林公园，这些敏感防控点的森林资源优良，具有较好的保护价值，受森林火灾影响较大。具体的自然保护区情况及森林公园情况如表 4-1 及表 4-2 所示。

表 4-1 惠东县已建自然保护区情况

序号	名称	所在位镇（街、区）	面积（公顷）	级别（国家、省、市级）
1	海龟国家级自然保护区	港口度假区	1400	国家级
2	古田省级自然保护区	大岭街道	2189.2	省级
3	莲花山省级自然保护区	白盆珠镇	1434.1	省级
4	惠东红树林市级自然保护区	稔山镇、铁涌镇	534	市级

表 4-2 惠东县已建森林公园情况

序号	名称	所在位置（乡镇）	面积（公顷）	级别（国家、省市县级）
----	----	----------	--------	-------------

1	惠东县飞鹅岭森林公园	平山街道	185	县级
2	惠东县寨场山森林公园	平山街道	1127	县级
3	惠东县梁化国家级森林公园	梁化镇	1334	国家级
4	稔山森林公园	稔山镇	228	镇级

二、重点防火区

根据森林火险区等级划分，惠东县划定的重点防火区包括：高潭镇、宝口镇、白盆珠镇、安墩镇、多祝镇、梁化镇、黄埠镇、平海镇、吉隆镇、稔山镇、白花镇、铁涌镇、九龙峰旅游区。

重点防火区是惠东县林地最为集中、防火任务压力最大的区域。其中高潭镇、宝口镇、白盆珠镇、安墩镇、多祝镇、梁化镇有天然林马尾松和人工种植杉木的针叶林为主要林分结构，为重要火险因子。高潭镇、梁化镇、铁涌镇和平海镇现有较多人工商品林和人为活动频繁，存在较高森林火灾隐患；且镇距离县森林消防专业队住房点较远，一旦发生火情，县森林消防专业队抵达时间较长，应补充建立新的森林消防专业队驻防。

三、高速公路高铁沿线及军事基地周边防控区

根据森林防火区的划分，惠东县划定的、高速公路高铁沿线及军事基地周边防控区为白花镇、平山街道、大岭街道、九龙峰旅游区、多祝镇、稔山镇、巽寮度假区、梁化镇和港口度假区。其中白花镇、平山街道、大岭街道、九龙峰旅游区、多祝镇、稔山镇、巽寮度假区为高速公路沿线镇（街、区）；梁化镇、港口度假区辖区内设有军事基地，一旦发生火情，影响面较广。应强化森林防火基

基础设施建设，进一步完善巡护员队伍和森林消防半专业队组建，强化森林防火宣传和隐患排查整改力度，补充建立新的森林消防专业队靠前驻防。

第三节 敏感防控点及重点防控区森林防火规划

划分的重点防火区是惠东县林地最为集中、防火任务压力最大的区域。重点防火区的规划主要根据林火管理思路，制定森林防火对策，提高对森林火灾的控制能力，实现森林可持续经营。森林防灭火工作应引入高科技，实现林火科学管理，全面改善森林防火的基础设施设备、管理方法和技术手段，构筑全方位可控的森林防火体系，确保对林火综合管理、有效监控，及时发现、快速出击、迅速扑灭。落实森林防火设备建设规划各项指标。

（一）加强森林防火宣传力度，提升群众森林防火意识。

（二）高潭镇、梁化镇和平海镇共新增 3 支专业森林消防中队共 30 人，配备物资装备、营房、储物库，每年进行不少于 2 次联防演练。

第五章 规划内容与建设任务

第一节 预防体系建设

配备森林防火预警设备，能及早自动分析火灾发生前的火源点，并发出警报。预警设备主体是架设在森林各处的红外热成像仪，由红外热成像仪收集温度和现场图像数据，通过电脑分析，并在出现异常的高温时发出警报。

一、森林防火宣教系统

森林防火宣教系统包括信息化、智能化软硬件建设，以及宣传牌、宣传栏、语音宣传杆、宣传车、开展森林防火宣传活动等，实现全县辖区内所有造林施工企业、林区林缘生产经营、林区旅游景点管理等单位均加入森林防火行列，落实群防群治的森林防火责任，是森林防灭火工作中预防为主方针的重要体现。

（一）规划目标

加强森林防火的宣传教育，提高民众的防火意识，消除火灾隐患是森林防灭火工作的第一道工序和长期性的任务。按照“政府主导，媒体联动，教育渗透，全民参与”的要求，突出宣传重点，丰富宣传形式，扩大宣传广度，深化宣传实效，提高宣传教育的覆盖面，切实发挥预防火灾的作用。

（二）规划内容

1. 宣教设备

规划新增 17 套宣教设备，见表 5-4（第 43 页）。

2. 宣传牌

规划与巡护较难覆盖区域、进入林区的醒目地段、林农交错地区及沿环山路一线等森林防火重要位置设森林防火宣传牌，教育群众遵守森林防火法律法规，提高防火意识。

规划各镇、自然保护区、林场每年增加 4 块，合计新增 364 块，见表 5-4（第 43 页）。另外，为加强宣传教育效果，规划建设 1 个大型 LED 电子屏宣传牌，见表 5-4（第 43 页）。

3. 宣传栏

规划在各镇、林场新增 1 个大型森林防火宣传栏，共计新增 13 个森林防火宣传栏；并在每个村（居）委会增设 1 个防火宣传栏，共计新增 180 个防火宣传栏，见表 5-4（第 43 页），介绍森林火灾的危害、普及安全用火知识，强化依法用火责任，提高群众的森林防火意识。

4. 语音宣传杆

森林防火语音宣传杆是近年来新型的森林防火宣教设施，其特点是采用红外人体感应，对进入感应范围内的人员进行实时宣教，可触发防火语音、文字、红蓝灯警示，系统警示后自动发送到信息管理中心。语音宣传杆采用太阳能供电，续航时间长，可放置在较偏僻林区，减少人员工作量。可加装摄像头，在宣教功能的基础上增加视频监控能力。

规划新建语音宣传杆建设 73 个，见表 5-4（第 43 页）。

5. 防火宣传（工具）车

森林防火宣传车主要应用在每年进入森林特别防护期开展经常性的流动宣传，着重广播森林防火知识、森林防火法律法规、森

林火灾的预防措施等为主要内容，做到在重点时段、重点区域、重点防控点展开宣传。通过流动宣传，进一步提高群众防火意识，起到良好的宣传效果。

规划在各林业站配备 1 台防火宣传车，以加强重点防控区及周边防火宣传能力，见表 5-4（第 43 页）。

6. 森林防火宣传活动

进一步开展进林区、进村宅、进单位、进学校、进风景旅游区的森林防火宣传教育活动，每年防火期（重点防火期为每年 9 月-次年 4 月，一般防火期为每年 3-9 月），组织开展宣传月、宣传周活动，利用多种形式对全民进行森林防火科普知识、火灾扑救和全避险知识的教育，开展先进单位和个人的宣传与森林火灾的警示教育，结合普法教育，组织开展森林防火法律法规的培训。利用收集短信、朋友圈推送、抖音、电视广告、平面广告等平台发送森林火险等级预报和宣传警句，提前预警响应。

二、森林火险预警监测系统

（一）规划目标

在全县现有森林火险预警监测系统建设的基础上，统一开发基于多源信息融合的森林火险预警模型及配套系统软件，建设全县预警平台，完善预警响应机制，与应急管理部门、气象部门联动，建成惠东县森林火险预报预警系统。

（二）规划内容

1. 森林火险综合监测站

森林火险综合监测站为森林火险预警监测定制的能够自动观

测并上报与森林火险相关气象因子的专用设备和站点。可对大气温度、环境湿度、露点温度、大气压力、平均风速风向、瞬时风速风向、太阳辐射量、降水量、水面蒸发、风寒指数、ET 蒸腾蒸发量、温湿度、光照、风指数、时间及地表可燃物等火险因子进行采集、存储、显示处理。了解其对引起和发生森林火灾时的影响程度，建立从环境气候因素到森林火险预报预警的模式和方法，从而生成森林火险气象监测的预报模型。

计划增加 4 个森林火险综合监测站，见表 5-4（第 43 页）。

2.森林因子电子显示屏

惠东县目前已有林火远程视频监控系统 3 套，共 29 个视频监控前端。规划增购 10 个森林因子显示屏，建设在县级及以上的森林公园及市属林场，见表 5-4（第 43 页）。

3.手持森林火险监测仪

规划配备 8 个手持森林火险监测仪，见表 5-4（第 43 页）。

4.视频监测系统前端

远程视频监测是近年来兴起的一种林火监测方式，通过视频监控技术和网络传输技术，通过安装在不同位置的摄像机将画面实时传输到森林防灭火指挥中心的显示屏，具有不受天气影响、发现火情速度快、监测范围广等优点，为本次规划监测系统规划的重点。

森林火灾智能远程监测是在远程视频监测的基础上，利用 3S 技术、图像智能识别技术等，通过智能识别软件自动分析处理，具有自动识别、响应速度快、昼夜皆可监测、人工劳动强度低等特点，为本次森林防火规划智能化目标的体现。

本次规划共计增设 26 个视频监测系统前端，监控半径 3-5 公里，见表 5-4（第 43 页）。

5.视频监测系统配套设施

（1） 大屏显示拼接系统

大屏显示拼接系统是由单套投影显示单元组合拼接而成的高亮度、高分辨率、色彩还原准确的电视墙，核心器件包括 P 光学引擎、图像处理器等，并通过图像控制软件对显示画面实施控制。其功能强大，能显示各种计算机（工作站）、网络信号及各种视频信号，画面能任意漫游、开窗、放大缩小和迭加。

本次规划计划新增 2 套 3*4 列显示屏，见表 5-4（第 43 页）。

（2） 视频监控平台

规划增设 1 个林火远程视频监控管理工作站，全县完成林火远程视频监控后对林火远程视频监控系统进行专门管理。需分别增购 2 个储存器、高清解码器及流媒体服务器，见表 5-4（第 43 页）。

三、森林防火监测系统

当前森林防火监测系统是指主要利用卫星林火监测、航空监测、远程林火视频监测和人工监测四种方式对森林火险监测的系统。

（一）规划目标

视频监控率达到 50%以上，瞭望监测覆盖率达到 100%，实现整个惠东县森林火情监测无盲区，结合地面巡护，构建高山瞭望、视频监控、地面巡护，“三位一体”的林火监测体系。

（二）规划内容

1. 瞭望塔

目前惠东县有 3 座森林防火瞭望塔，规划对现状瞭望塔进行升级维护，另规划新建 5 座森林防火瞭望塔，可利用山峰海拔优势对全县林区进行全面有效的监控，见表 5-4（第 43 页）。

2. 望远镜

惠东县现有望远镜 10 台，规划增购望远镜 34 台，实现全面配置到各镇（街、区），见表 5-4（第 43 页）。

四、生物林火阻隔系统

生物林火阻隔系统即生物防火林带，是防止火灾蔓延的有效手段。

（一）规划目标

建成高效生物林火阻隔系统，形成防火林带网络。

（二）规划内容

生物防火林带

新建生物防火林带主要在原有防火林带基础上进行延续、拓展，对未形成的闭环区域要完成林带封闭。重点规划各乡镇内生态敏感点、火情易发点、与周边市县交界林区，对建成的生物防火林带进行定期巡护、清杂、抚育。全县林区形成功能较强的生物防火林带网格，做到“内火不外延，外火不内引”。

计划在“十四五”期间，全县新建生物防火林带约 150 公里，位置覆盖全县，林带建设宽度为 15 米、20 米、30 米；维护生物防火林带 1000 公里，主要对于 1999 年-2008 年造林的生物防火林带进行维修和维护。树种选择要式适地适树，主要选择木荷（或油茶），

油茶等能够适应我县辖区环境的乡土防护树种，见表 5-4（第 43 页）。

1、辖内所有镇以及森林经营单位均有责任在边界建设生物防火林带或防火阻隔带。

2、规划需要将来所有 300 亩以上造林工程的规划设计必须配套生物防火林带或防火隔离带规划，并由建设单位负责实施。

3、要求高价值林分（例如沉香林、高价木用材林等）根据价值实际需要，加密加宽生物防火林带或防火隔离带的规划设计。

目前新建、重建、维护生物防火林带及新建防火隔离带，共计 375.17 公里已完成设计，其中新建生物防火林带 175.95 公里，重建生物防火林带 134.22 公里，维护生物防火林带 1000 公里，新建防火隔离带 40.86 公里。见表 5-1、5-2、5-3、5-4：

表 5-1 目前已建设新建生物防火林带统计表

作业类型	乡镇	地点	林带名称	林带类型	林带序号	长度 (公里)	宽度 (米)	面积 (亩)
总计						175.95		4767.39
新建生物防火林带	白盆珠	四村	新山岷至贼岩山	新建林带	1	4.59	20	137.7
	白盆珠	白盆珠水库	打石凹至甘窝岷	新建林带	2	8.34	20	250.2
	白盆珠	白盆珠水库	眼公坑至甘溪口	新建林带	3	3.56	20	106.8
	白盆珠	白盆珠水库	甘溪口至五指嶂	新建林带	4	14.24	20	427.2
	白盆珠	白盆珠水库	金竹排至新山岷	新建林带	5	4.18	20	125.4
	白盆珠	白盆珠水库	居委至双头凹	新建林带	6	2.48	20	74.4
	白盆珠	白盆珠水库	双坑至水安寮寨	新建林带	7	10.23	20	306.9
	白盆珠	白盆珠水库	高南蛇顶至水库	新建林带	8	0.86	15	19.35

作业类型	乡镇	地点	林带名称	林带类型	林带序号	长度(公里)	宽度(米)	面积(亩)
	白盆珠	白盆珠水库	白盆珠水库副坝至流沙	新建林带	9	2.26	15	50.85
	白盆珠	白盆珠水库	白盆珠水库主坝至副坝	新建林带	10	4.31	15	96.97
	白盆珠	白盆珠水库	中心	新建林带	11	0.22	15	4.95
	白盆珠	白盆珠水库	赤坵坪嶂至桃金坑	新建林带	12	5.95	15	133.87
	白盆珠	沐化	黄金嶂至金竹排	新建林带	13	2.61	15	58.72
	白盆珠	白盆珠水库	望鱼潭至石陂仔	新建林带	14	2.69	15	60.52
	白盆珠	白马	土瑶顶至石简山	新建林带	15	5.62	15	126.45
	白盆珠小计					72.14		1980.29
	宝口	国和	分水凹至凤垄山	新建林带	16	2.36	20	70.8
	宝口	国和	双丫嶂至分水凹	新建林带	17	1.79	20	53.7
	宝口	塘南	昂天海螺至高谭林场	新建林带	18	4.78	20	143.4
	宝口	塘南	寨顶背至南风嶂	新建林带	19	1.85	15	41.62
新建生物防火林带	宝口	禾多	大窝嶂至双丫嶂	新建林带	20	5.01	15	112.72
	宝口	新化	割田布至棉子窝嶂	新建林带	21	1.8	15	40.5
	宝口	新化	棉子窝嶂至寮刁嶂	新建林带	22	13.12	15	295.2
	宝口	新化	三丫嶂至割田布	新建林带	23	1.05	15	23.62
	宝口	新化	半坑口至旱窝	新建林带	24	1.33	15	29.92
	宝口	新化	社岗	新建林带	25	0.5	15	11.25
	宝口	新化	菱角塘	新建林带	26	0.23	15	5.17
	宝口小计					33.82		827.92
	安墩	新村至水美	狮子石至石角	新建林带	27	32.97	15	989.1
	安墩	葵双至南华	五显山至三丫嶂	新建林带	28	14.56	15	436.8
	安墩	热汤	上坪山至下坪山	新建林带	29	1.6	15	36

作业类型	乡镇	地点	林带名称	林带类型	林带序号	长度(公里)	宽度(米)	面积(亩)
	安墩	热汤	锡坑至下葱茅田	新建林带	30	1.16	0	26.1
	安墩	和岭至新村	油柑梗至新村樟	新建林带	31	10.11	20	227.47
	安墩小计					60.4		1715.47
	高潭	黄洲	埔禾坳至乌石牯	新建林带	32	3.73	20	111.9
	高潭	黄洲	打石窝至双丫顶	新建林带	33	2.16	15	48.6
	高潭小计					5.89		160.5
	大岭	大岭	九连峰	新建林带	34	2.77	15	62.32
	大岭小计					2.77		62.32
	平山	黄排	狮朝洞	新建林带	35	0.93		20.92
	小计					0.93		20.92

表 5-2 目前已完成设计重建生物防火林带统计表

作业类型	乡镇	地点	林带名称	林带类型	林带序号	长度(公里)	宽度(米)	面积(亩)
总计						134.22		3473.71
重建生物防火林带	白盆珠	鹿窝	大凹至矮樟仔	重建林带	1	4.16	15	93.6
	白盆珠	鹿窝	旱坑沥至石涧河	重建林带	2	2.52	15	56.7
	白盆珠	新丰	山蕉坑至旱坑	重建林带	3	9.08	15	204.3
	白盆珠	新丰	蜘蛛寨至山蕉	重建林带	4	3.95	15	88.87
	白盆珠	布心	湖洋仔至联峰	重建林带	5	6.1	15	137.25
	白盆珠	布心	望鱼潭至湖洋	重建林带	6	2.67	15	60.07
	白盆珠	横瑶	牲谷至早峡埔	重建林带	7	4.82	15	108.45
	白盆珠	横瑶	大湾沥至梅仔	重建林带	8	1.45	15	32.62
	白盆珠	坑屯	老虎坑至深塘	重建林带	9	2.94	15	66.15
	白盆珠	新丰	黄沙坑	重建林带	10	0.43	15	9.67
	白盆珠	坑屯	双坑至增坑	重建林带	11	4.22	15	94.95
	白盆珠	芋坑	双头凹至水安寮坑	重建林带	12	16.1	20	483
	白盆珠小计					58.44		1435.64
	宝口	塘南	宝口公社至双坑	重建林带	13	1.21	15	27.22
	宝口	塘南	猫公坑至宝口	重建林带	14	4.34	15	97.65
	宝口	塘南	上龙水	重建林带	15	0.91	15	20.47
	宝口	塘南	菜完屋至杯仔	重建林带	16	1.7	15	38.25
	宝口	塘南	腋尾角至南风嶼	重建林带	17	1.67	15	37.57
	宝口	新化	黄豆窝至半坑口	重建林带	18	1.95	15	43.87
	宝口	新化	竹子园林场至薛亚其嶼	重建林带	19	2.69	15	60.52
	宝口	新化	旱窝至薛亚其嶼	重建林带	20	1.17	15	26.32

作业类型	乡镇	地点	林带名称	林带类型	林带序号	长度(公里)	宽度(米)	面积(亩)
重建生物防火林带	宝口	新化	寮刁崮至火烧店	重建林带	21	4.83	15	108.67
	宝口	国和	石门沥至风垄山	重建林带	22	2.45	15	55.12
	宝口小计					22.92		515.7
	高潭	福田	丹竹坑至河西坑	重建林带	23	2.06	15	46.35
	高潭	水下	河西坑至芹菜坑	重建林带	24	4.1	15	92.25
	小计					6.16		138.6
	安墩	新村至水美	石角至响龙岗	重建林带	25	16.35	20	490.5
	安墩	和岭	黄和嶂至油柑梗	重建林带	26	2.29	15	51.52
	安墩小计					18.64		542.02
	古田	古田	新桥墩至白石岩墩	重建林带	27	28.06	20	841.8
	古田小计					28.06		841.8

表 5-3 目前已完成设计维护生物防火林带及新建防火隔离带统计表

作业类型	乡镇	地点	林带名称	林带类型	林带序号	长度（公里）	宽度（米）	面积（亩）
总计						1000		537.64
维护生物防火林带	白盆珠	横坑	甘窝嶼至五指嶂	林带维护	1	7.46	20	223.80
	白盆珠小计					7.46		223.80
	平山	寨场	寨场山	林带维护	2	4.29	15	96.52
	平山	碧山	坑尾水库至铁马关	林带维护	3	5.28	12	95.04
	平山	碧山	上屋村至山脊	林带维护	4	0.84	10	12.60
	平山	碧山	上屋村至碧山	林带维护	5	1.14	10	17.10
	平山	坐陂	陂子岭至碧山脊	林带维护	6	1.88	10	28.20
	平山	陈塘、黄排	陈塘至麒麟顶	林带维护	7	2.76	12	49.68
	平山小计					16.19		299.14
	高潭	黄洲	双丫顶至乌石	林带维护	8	0.49	20	14.70
	高潭小计					0.49		14.70
	合计					40.86		805.12
新建防火隔离带	白盆珠	白盆珠水库	贼岩山至打石凹	林地清理	1	25.63	15	576.67
	白盆珠	白马	白马山	林地清理	2	1.80	10	27.00
	白盆珠	白盆珠水库	五指嶂	林地清理	3	2.61	10	39.15
	白盆珠	鹿窝	尖峰其	林地清理	4	1.43	10	21.45
	白盆珠	白盆珠水库	莲花庵至打石凹	林地清理	5	0.65	10	9.75
	白盆珠	白盆珠水库	双瑶口至船底窝嶼	林地清理	6	0.64	10	9.60
	白盆珠	鹿窝	大坑坵	林地清理	7	1.20	10	18.00
	白盆珠	白马	白马村至白马山	林地清理	8	1.50	10	22.50
	白盆珠	鹿窝	芒山嶂	林地清理	9	1.61	10	24.15
	白盆珠小计					37.07		748.27
	古田	古田	沙背屋	林地清理	10	0.50	10	7.50

	古田	古田	穿洞石至高排	林地清理	11	2.81	10	42.15
	古田	古田	新桥	林地清理	12	0.48	10	7.20
	古田小计					3.79		56.85

五、防火巡护道

防火巡护道，主要在热门林区景点、自然保护区、森林公园等。

（一）规划目标

建成以救援为主，自然、工程相结合的防火巡护道、实现扑火队半小时可到达火场的目标。

（二）规划内容森林防火巡护道

森林防火巡护道是指以方便管理森林防火设施和扑救森林火灾为主要用途的道路，为切实提高森林防火综合防扑救能力，首先要确保重点火险区防火巡护道全覆盖，并具备较强的通达功能；其次是根据林区防灭火工作的需要，使防火巡护道不断向林区延伸。另外，还要认真贯彻执行“全面养护，积极改善，防治结合，预防为主，依法治路，强化管理，保障畅通”的防火巡护道管理养护方针；建立健全防火巡护道养护管理体系，建立长期稳定的资金保障制度，保证森林防火巡护道做到“有路必养，有路必管，管理到位”，使全县森林防火巡护道完好、安全、畅通，为森林防灭火工作创造良好的交通条件。

惠东县目前有林区等级公路 260 公里，用于防火巡护道。规划新增防火巡护道长度不少于 50 公里。主要集中在安墩镇、宝口镇、高潭镇、白盆珠镇和梁化镇等森林资源密集度高的地区。

表 5-4 森林火灾预防体系重点建设项目

序号	项目名称		单位	数量
1	森林火险预警监测系统			
1.1	森林火险综合监测站		个	4
1.2	森林因子电子显示屏		个	10
1.3	手持森林火险监测仪		个	8
1.4	视频监控系统前端		个	26
1.5	大屏显示拼接系统		套	2
1.6	视频监控	储存器	个	2
		高清解码器	个	2
	平台	流媒体服务器	个	2
		管理工作站	个	2
1.7	望远镜		个	34
1.8	瞭望台		座	5
2	林火阻隔系统			
2.1	新建防火巡护道		公里	50
2.2	新建生物防火林带		公里	150
2.3	重建生物防火林带		公里	134.22
2.4	维护生物防火林带		公里	1000
2.5	抚育生物防火林带		公里	40.86
3	森林防火宣教系统			
3.1	宣教设备		套	17
3.2	宣传牌		块	364
3.3	大型 LED 宣传牌		块	1
3.4	宣传栏		个	180
3.5	宣传车		个	17
3.6	语音宣传杆		个	73

第二节 扑救（火情早期处置）体系建设

一、通信系统

通信系统以数字信号为基础，通过微波传输的方式实现信号的交换、控制、录像存储以及点播回放，并通过设立强大的中心业务平台，实现对系统内所有编解码设备及录像存储设备的统一管理与集中控制。对用户而言，仅需登录中心业务平台，即可实现全网监控资源的统一调用。运用这一技术满足了森林防火需求的信息感知、传送、处理、应用系统，充分引接共享相关单位的数据资源和协调使用社会通信资源，构建综合通信系统、综合管控系统、综合指挥系统、综合保障系统的森林防火信息化体系，全面提高基于信息系统的森林防火指挥管理能力。

（一）规划目标

在重点乡镇和林场，改造和完善不合理及不适应现代森林火灾预防、监测和扑救工作中的无线通信的管理体制和网络状况。在原有超短波通信网络的基础上，进行升级改造和完善，同时配备森林防火应急通信系统，在森林火灾预防、监测和扑救中采用多种手段保障火灾现场通信指挥的畅通，提高森林火灾扑救指挥通信系统的综合能力，实现森林火灾的早发现，早出动，早处置，最大限度地减少森林火灾的损失。到建设期结束，使火场到前指的语音通信平均覆盖率达到 95%以上，同时在应急通信系统的配合下，使火场前指到县、市、省和国家森林防火指挥部之间的语音和数据的传递率达到 100%。

（二）规划内容

1. 超短波无线链自适应数字同播基站规划新建2座超短波无线链自适应数字同播基站。并配备相应的超短波数字固定台、超短波数字转车载台及40台超短波数字对讲机。

2. 单兵图传系统

单兵图传系统是提升单人，单个士兵的作战能力，为跟踪、侦查、取证工作提供有力的通信保障。此系统主要通过综合头盔采集视音频，数据及定位信息通过超短波设备及卫星设备回传总指挥中心并通过 Hanhsx 综合管理平台进行综合调度管理。规划新建设3套单兵图传系统。

二、信息指挥系统

信息指挥系统是一个具有强大信息收集和控制管理功能的完整技术服务平台，集多种通信技术、视频监控流处理、电子计算机技术、多媒体技术、数据信息管理、软件开发、3S 技术应用等综合技术的工程。该系统将为森林防灭火工作提供基础通信和办公互动平台，满足全县实行24小时火险等级预报预警的要求。火灾发生时借助各种系统内通讯资源完成指挥中心与远程火场前指、后方指挥总部、一线扑火队等终端互联，完成火场现场信息、遥感图像的接收和采集尽量为中心指挥人员提供充分的现场数据，以便进行数据的综合分析处理。在综合业务管理系统的支持下，向上可把林火监控监测信息传至上级指挥中心，为上级部门的防火决策提供全面科学的依据；向下可把扑火指令传至每个基层单位或扑火队，同时获取监控区域的火情综合信息；最终实现防火扑火工作的科学指挥和调度，尽快扑灭林火，尽量降低火灾损失。

（一）规划目标

通过建设森林防火信息指挥体系，为全县的森林防火部门提供一套完整的技术标准与规范体系，通过建立一个有效的系统集成与应用系统支持平台，实现森林防火信息共享连通，完善森林防火指挥部的职能体系，为森林防火的综合指挥提出一个解决方案，这个方案的实现，可以为森林防灭火工作提供安全、可靠、快捷的服务。

（二）规划内容

1、网络设备

网络设备及部件是连接到网络中的物理实体，本次规划购置 4 个路由器及 4 个交换机，并配备 2 套防火墙，见表 5-6(第 48 页)。

2、视频会议系统

视频会议系统，又称会议电视系统，这是指两个或两个以上不同地方的个人或群体，通过传输线路及多媒体设备，将声音、影像及文件资料互传，实现即时且互动的沟通，以实现远程会议的系统设备。由于惠东县目前已有一套视频会议系统，因此本次视频会议系统建设主要是对原有的系统进行升级改造。

3、值班调度系统

值班调度系统主要包含综合调度指挥台、电话调度系统、无线电台调度系统及通话和会议录音系统建设，见下表 5-5。

表 5-5 值班调度系统建设内容

序号	建设内容	备注	数量
1	综合调度指挥台	-	1 套
2	电话调度系统	升级使用	1 套
3	无线电台调度系统	升级使用	1 套
4	通话和会议录音系统	升级使用	1 套

4、林火地理信息系统

林火地理信息系统是以地理信息平台为基础，实现了森林防火指挥管理一张图，实现了林火及时预警预报、及时组织扑救、现场指挥调度的信息化管理。系统能够查询全县自然状况、社会状况、林业状况等综合信息；查询森林防火各类专题信息；扑火指挥过程中查询地形、地貌、交通、水系、设施等相关信息，进行火场定位、火情态势标绘，跟踪和监控扑火队伍动态等；使森林防灭火指挥部在进行扑火指挥时，能够迅速获得准确信息，帮助形成决策。

5、综合控制系统

本次规划建设 1 套，见下表 5-6。

6、火险预警系统

本次规划建设 1 套，见下表 5-6。

7、护林员网格化管理及信息管理系统

护林员网格化管理及信息管理系统基于林业网格 GIS 地图，可以在平台网格地图直观显示护林员的出勤信息、实时位置、巡护路线等信息，护林通过手机 app 可以将巡查现场照片、录像实时上传森林防灭火指挥平台，做到火情的即时发现、即时调度、即时处置。规划建设 11 套，见下表 5-6。

表 5-6 信息指挥系统规划内容

序号	项目		合计
1	网络设备	路由器	4 个
		交换机	4 个
		防火墙	2 套
2	视频会议系统		-
3	值班调度系统	综合调度指挥台	1 套
		电话调度系统	1 套
		无线电台调度系统	1 套
		通话和会议录音系统	1 套
4	综合控制系统		1 套
5	火险预警系统		1 套
6	林火地理信息系统		1 套
7	护林员网格化管理及信息管理系统		11 套

三、以水灭火工程

新建森林消防水池主要选在山脊线附近的相对平坦的凹部，因地制宜建设蓄水池等设施。充分利用现有水系和水资源条件，最大限度地拦水蓄水，确保防火水源充足。

（一）规划目标

水灭火工程系统化、设施化，建设设施完备、配置合理的防火水源网络系统，遇到火情能够做到就近取水。

规划内容

- 1、建设重点位置：安墩镇（全镇以及石塘片区）、多祝镇（松坑片区）、宝口镇、高潭镇各建设 10 座。
- 2、拓宽以水灭火取水点的建设（含森林消防水池、飞机取水点等）。

3、对敏感地区（自然保护区、森林公园、热门林区景点、大型寺庙等等）边缘须建森林消防水池、微型小水池、大型蓄水桶、水坝等以水灭火取水设施，有条件的应配备高压水泵、森林消防水带等。

四、森林消防队伍

（一）规划目标

对现有专业森林消防队伍和半专业队伍进行扩编和调整，对队伍进行经常性培训及演练，提高队伍专业化水平，为林火扑救提供强有力的队伍保障。建立人员精干、训练有素、战斗力强的森林消防队伍，实现森林火灾扑救专业化，实现森林火灾“打早、打小、打了”的扑火目标，根据《全国森林防火中长期发展规划》，森林火灾 24 小时扑灭率需达到 98%以上。

（二）规划内容

1、护林员队伍增加

（1）按《广东省森林防火条例》第二十三条规定，每 333 公顷（5000 亩）林地配备一名专职护林员的要求，规划全县增配护林员。

（2）现我县护林员的待遇为每人每月 1300 元，按我县森林防火现状对护林员开展护林巡护的需求，待遇偏低。规划争取提升全县护林员待遇至每人每月 1800 元。

（3）考虑到重点敏感的森林防火地区护林员巡护任务加重，规划应进一步加密重点敏感地区护林员人数，并提升待遇以进一步充实护林员队伍。

(4) 新建森林消防队伍营房或森林防火固定哨点 20 座。

2、镇森林消防专业队伍建设：

(1) 规范化设置镇级队伍，设置全县所有镇级森林消防队伍以专业队伍标准建设（包括镇、街、区，国家、省级保护区，市属林场等）；设置村级森林消防队伍以半专业队伍标准建设（包括林地面积达到 1000 亩村（居）委以及经营面积达到 1000 亩以上的经营单位、企业、个人等）。

(2) 规划期内组织编制我县《森林消防专业及半专业队伍建设规范》。

(3) 规划期内组织编制我县《火情早期处置规范》。

第三节 保障体系建设

一、灭火装备配置

森林灭火装备主要有指挥车、水罐车、装备车、运兵车、背负式风水灭火机、灭火水枪、移动式水泵、二号扑火工具、阻燃服、头盔、割灌机、油锯、照明器材、小型发电机组、灭火弹等装备。

(一) 规划目标

增加灭火装备的配置、数量及提高科技含量，提升防灾减灾综合能力，实现预防为主、科学扑救、积极消灭的目标。

(二) 规划内容

根据《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》，森林防火灭火装备指标配额按各镇森林面积大小、火险等级的实际情况增加配额。

二、森林防火物资储备库

森林防火物资储备库是贮放、保存扑火装备和机具的永久性建筑，为救灾应急供给。森林防火物资储备库主要储备的物资包括背负式风力灭火机、灭火水枪、移动式水泵、二号扑火工具、阻燃服、头盔、割灌机、油锯、照明器材、小型发电机组、灭火弹等装备等。

（一）规划目标

建成森林防火物资储备库县级 1 个、镇级 17 个、自然保护区及市属林场 5 个以及购置森林消防物资一批。

（二）规划内容

依据《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》，建设森林防火物资储备库应遵循统筹规划，合理布局原则；突出重点，分批实施原则；规模适度，分级储备原则；交通便利，安全保障原则。储备的物资应达到国家标准或行业标准要求，无国家标准和行业标准的，在国内外同类产品中择优购置。

规划新建县级森林防火物资储备库 1 个共 200 平方米，镇级森林防火储备库 17 个，自然保护区及市属林场森林防火储备库 5 个，每座 70 平方米，共 1550 平方米，以及购置森林消防物资一批，设于各镇、国家级省级自然保护区及市属林场，见下表 5-7。

表 5-7 县级森林防火物资储备库以及购置森林消防物资

项目	单位	数量
县级森林防火物资储备库	平方米	200
镇级森林防火储备库	平方米	1550
自然保护区及市属林场森林防火储备库	平方米	250
阻燃服（套）	套	800
消防头盔（个）	个	800
灭火水枪（支）	支	60
风力灭火机（台）	台	120
油锯（台）	台	120
割灌机（台）	台	60
水泵（台）	台	20
水带（米）	米	200
二号工具（把）	把	1600
对讲机（台）	台	40
手电筒（个）	个	400

第六章 投资估算与效益评价

第一节 投资估算

一、投资估算依据

1. 《全国森林防火规划（2016—2025 年）》；
2. 《广东省森林防火规划（2017—2025 年）》；
3. 《防护服装森林防火服》（GB/T33536-2017）；
4. 《森林防火工程技术标准》（LYJ127-91）；
5. 《森林航空消防工程建设标准》（LY/T5006-2014）；
6. 《林火阻隔系统建设标准》（LY/T5007-2014）；
7. 《森林消防专业队伍建设标准》（LY/T5009-2014）；
8. 《森林火险区综合治理工程项目建设标准》（林计发〔2014〕19 号）；
9. 《森林防火物资储备库工程项目建设标准》（建标 22-2009）；
10. 《森林火情瞭望监测设施建设标准》（建标 23-2009）；
11. 《广东省森林消防队伍装备与森林防火应急物资储备规范》（粤林〔2017〕67 号）；
12. 《广东省专业森林消防队伍建设管理规定》（粤林〔2017〕57 号）；
13. 设备价格：产品采用厂家对外供货价格，非标准设备则取估算价格。

二、投资估算

项目规划资金总需求为 7963.01 万元，其中预防体系规划 5441.86 万元，占比 68.34%；扑救体系规划投资 1874.20 万元，占

比 23.54%；保障体系规划投资 646.95 万元，占比 8.12%，详见下表 6-1。

表 6-1 三大体系投资估算表

项目	合计（万元）	占比
（一）预防体系	5441.86	68.34%
森林火险预警监测系统	666.08	8.36%
林火阻隔系统和森林防火应急道路	4305.48	54.07%
森林防火宣教系统	470.30	5.91%
（二）扑救体系	1874.20	23.54%
通信系统	54.40	0.68%
信息指挥系统	386.00	4.85%
用水灭火工程	105.00	1.32%
森林消防队伍建设	1328.80	16.69%
（三）保障体系	646.95	8.12%
扑火装备储备	121.95	1.53%
森林防火物资储备库	525.00	6.59%
合计	7963.01	100.00%

三、资金筹集

认真贯彻执行《森林法》《森林防火条例》和《广东省森林防火条例》规定，把森林防灭火工作作为公共突发事件应急处置系统建设的主要内容，落实森林防火责任制，把森林火灾预防和扑救（包括早期火处置）的日常经费纳入财政预算，作为社会公共事业进行投入，通过建立机制，在林业部门建设基础上，积极利用公共资源，调动社会、受益单位对森林防火的资金投入。

建设资金由建设单位积极争取上级资金和社会资金支持。

第二节 效益评价

一、生态效益

森林是一个具有自我调节的生态系统，但是系统的自我调节能力是有一定限度的，当外来干扰因素，如森林火灾超过森林生态的自我调节能力后，系统就会失去平衡，该项工程实施后，可以提高控制和减少森林火灾的能力，有利于维持森林生态系统的平衡，使森林资源充分发挥他的生态作用。规划的实施不但有利于保护森林生态类型的多样性，有利于规划区内生物物种及其遗传的多样性，有利于保护生物群落地带的特殊性，有利于保护和改善野生生物的生存栖息环境，而且还将充分发挥森林所具有的涵养水源、保持水土、防止水土流失、改良土壤、调节气候、防止污染、美化环境等多种生态效能。更重要的是可以保持火险区内生态系统的完整性和连续性。特别是自然保护区，确保该区域的森林防火建设，关乎整个惠州市乃至粤港澳大湾区的森林生态安全，具有巨大的生态效益。

二、社会效益

惠东县在珠三角乃至大湾区都具有重要的战略地位，保护惠东县森林的安全，具有特殊的社会意义。规划的实施，能维持惠东县优良的生态环境，必然促进林业和旅游业及农副业的发展，减少农林业的自然灾害，保证林区景观资源和财产、生命的安全，对促进人民的安居乐业和社会经济稳定发展具有重要意义。现代社会，需要一个安定的社会环境，森林防火是社会安定的需要，要保护好林区人民生命财产，必须做好森林防灭火工作。通过本规划的实施，将进一步改善惠东县的自然环境，为工农业生产、人类的身体健康、生态旅游及改善投资环境等作出重大的贡献。规划内容的建设将提

高火险区内公众的保护意识，使当地的人民意识到森林防火的重要性，自觉地投入到护林防火的工作中来。该规划内容的实施对保持区域的森林生态平衡，实现可持续发展具有重要的战略意义。通过本规划的进一步实施，将达到管理机构健全，制度完善，基础设施设备基本配套，管理科学有效，改变多年以来的有火扑火的被动防火局面，进入以对火险区综合治理为主的主动防火阶段。整个火险区内消防队伍的工作生活条件将大大改善，从而有利于正常开展森林防灭火工作；有利于普及科学文化知识，陶冶人们的情操，增强人们的保护意识，促进社会的文明和进步；有利于改善投资环境，扩大对外开放，促进国际合作与交流，将起到良好的社会效益。

三、经济效益

森林防火是一项面向全社会、全人类的社会公益事业，是难以用直接用经济价值来衡量的。它们以全面保护自然资源和自然环境为己任，实施后的首要任务是确保景观资源、森林资源安全和生态环境的改善。但从长远的、整体的、生态经济学的眼光来看，森林所具有的巨大生态效益和社会效益，实际上也就是森林所具有的巨大经济效益。这种效益是潜在的、间接的，非直接的经济效益为大众所认知。但它所体现出的生态效益和社会效益，是金钱也难以衡量的，所保留下来的物种资源和遗传资源是全社会、全人类的宝贵财富，其价值更是不可估量。因此，从生态经济学的角度来评价，本项目的实施，其经济效益也是十分显著的。

四、综合评价

规划的实施，将加强惠东县的规范化、科学化建设，提高惠东县森林火灾的预防和扑救能力，进一步提升防灾减灾综合实力，有

效保护好森林资源。这些宝贵的森林资源是发展经济、维护生态平衡、科学研究、丰富人们生活、造福子孙后代的基础。有利于对当地群众进行科普宣传教育，提高人们的森林防火意识，保护自然的意识，促进生态系统的保护和合理利用。有助于森林公园旅游项目的快速发展，从而提高惠东县的在珠三角的知名度，进而促进当地经济的发展。

由此可见，惠东县森林防火规划的建设和发展，将推动当地和周边地区的可持续发展，是建设生态文明建设的重要体现，融生态、社会、经济效益于一身，集防火保护、宣教、旅游于一体，是一项功在当代，利在千秋，惠及子孙的伟大事业。

第七章 组织保障措施

为了十四五和中长期规划的顺利实施，必须要制定和落实严格的保障措施，从领导机构、资金投入、科技创新等方面予以保障。

第一节 政策保障

《国务院办公厅关于进一步加强森林防火工作的通知》（国办〔2004〕33号）指出以科学的发展观指导开展森林防灭火工作，全面提高森林火灾的综合防控能力，同时提出了一系列优惠政策，包括对执行预防和扑救森林火灾任务的各种森林防火车辆，免征车辆购置税、养路费和车辆通行费，森林防火专用电台免收无线电通讯频率占用费等。《关于进一步加强应急物资储备工作的意见》（粤府办〔2008〕49号）、《广东省处置森林火灾应急预案》（粤办函〔2013〕177号）、《惠州市人民政府办公室印发惠州市处置重特大森林火灾应急预案的通知》（惠府办〔2006〕72号）、《广东省森林防火工作责任制实施办法》（粤办函〔2015〕515号）等指出要加快构建森林防火长效机制，大力推进依法治火、科学防火、预警响应、应急处置和基础保障能力建设，建立健全森林防火责任标准体系和工作标准体系，全面提升防扑火综合能力。以上国家和地方出台的相关政策法规，为本规划实施提供了政策保障。

第二节 组织保障

一、组织领导

根据《广东省森林防火工作责任制实施办法》，结合林长制的实施，森林防灭火工作实行各级人民政府行政首长负责制。县、镇

级人民政府的主要负责人是本行政区森林防灭火工作的第一责任人，对森林防灭火工作负主要领导责任；分管森林防灭火工作负责人为主要责任人，对森林防灭火工作负直接领导责任；各有关单位明确的森林防火责任人，对本单位森林防灭火工作负直接责任。按照依法行政，依法治火；层层传导压力，级级压实责任；预防为主，有序处置等原则，最大限度减少森林火灾发生和降低损失。

二、责任分工

（一）县人民政府

1、预防责任

1) . 防火宣传教育

组织宣传、林业、教育、民政、旅游、交通等职能部门做好森林防灭火宣传教育工作，重点在家庭、社区、学校、农村以及机关、工矿企业中普及森林防火知识。

2) 完善森林火险预警信息机制

协调应急、气象、科工信（即“电信、移动、联通”三大运营商）、广播电视、电台和其他宣传媒体及时发布森林火险天气预报和森林火险预警信息，落实预警响应应对措施。

3) 强化野外火源管理

①严格执行野外火源管理规定，采取有力措施管好野外火源。进入森林特别防护期，应全面组织清理高速公路、国道和省道以及其他主要道路两旁的可燃物；对林缘地带和林区内的营地、监狱（看守所）、厂矿、油（气）站、易燃易爆物品仓库和电力、通信线路、石油天然气管道、垃圾焚烧场以及森林旅游区等开展隐患排查，发现问题，限期整改。

②加强对进入森林防火区活动人员的管理、监督和检查，进一步推广“防火码”的应用，严格管控各种生产、经营和建设、施工所需的野外用火，做好火灾防范工作。

在森林特别防护期内，如遇持续高火险天气，必须发布命令，在森林防火区内严禁一切野外用火。组织开展执法检查，依法处罚违规野外用火。

③建立专业森林消防队伍

建立专业森林消防队伍并配齐装备；组织、指导镇级人民政府、街道办事处及有关企事业单位建立森林消防半专业队伍，组织开展培训和演练。

④完善森林防火设施

对在林区依法开办工矿企业、设立旅游区或者新建开发区的，督促其森林防火设施建设与项目建设同步规划、同步设计、同步施工、同步验收；在林区成片造林的，督促其同步配套营造生物防火林带，加强防火隔离带的建设与维护。

⑤建设森林防火物资储备库

建设 200 平方米以上的森林防火物资储备库，储备可供 300 人以上使用的灭火机具和装备。

2、扑救责任

1) 森林火灾应急预案编制与演练

组织编制、批准实施本级森林火灾应急预案及应急预案操作手册，组织开展必要的演练；组织指导镇级人民政府、街道办事处制订森林火灾应急处置办法，并督促其加强演练。加强森林防火信息化、航空护林基础设施建设。

2) 森林火灾现场处置与报告

接到火情报告，要按照《广东省森林防火工作责任制实施办法》的规定组织相关人员赶赴现场组织、指导处置工作，按照有关规定上报市级人民政府及市森林防灭火指挥部办公室。

3) 森林消防队伍调度

根据扑救森林火灾实际工作需要，迅速调度县级森林消防专业队伍支援。视情况调度行政区域内其他消防队伍、武警部队等增援，或向市森林防灭火指挥部请示支援。

4) 指导安全防护和后勤保障

组织、指导镇级人民政府及有关部门及时做好受灾群众的疏散、撤离，以及扑火人员的安全防护和后勤保障等工作。

5) 火灾调查及火案侦查

组织公安机关及有关部门开展火灾调查及火案侦查工作。

3、管理责任

1) 根据省、市森林防火规划，组织编制本县森林防火规划，并认真组织实施。

2) 将森林防火基础设施建设纳入本级政府国民经济和社会发展规划，将森林防火经费纳入本级财政预算。

3) 建立健全本级森林防火组织指挥体系，明确办事机构及工作人员，推动乡镇全覆盖。

4) 建立森林防火专家库，组建森林防火专家组。

5) 建立森林防火监控系统及应急指挥平台。

6) 加强森林防火和护林员队伍建设与管理，提高应急处置能力。

7) 划定森林防火区、森林高火险区和规定森林高火险期，及时

向社会公布。

8) 贯彻落实上级政府及有关部门要求，在森林特别防护期，对本地区的森林防灭火工作进行安排部署、检查督促。

(二) 镇人民政府（办事处、管委会）、国家（省）级自然保护区、市属林场

1、预防责任

1) 加强宣传

采取多种形式加强森林防火宣传，组织单位、学校、村（居）民委员会、森林（林木、林地）经营单位开展经常性森林防火宣传教育活动，提高公众森林防火意识。

2) 健全护林队伍

采取政府购买服务等方式配备专职护林员，每 5000 亩林地至少配备 1 名专职护林员建立健全护林员队伍，划定管护责任区，明确责任与任务，严格考核。

3) 严格管控野外火源

一是坚决执行野外火源管理有关规定，制订并落实本辖区野外火源管理措施，及时排查森林火灾隐患并落实整改。组织、指导村（居）民委员会制订森林防火村规民约，严格管制野外农事、民俗用火。

二是加强森林防火区内野外用火管理，对经批准的生产、生活用火加强管理，督促落实防火措施；对未经批准的野外用火应及时依法处置。

4) 森林消防队伍建设和培训

根据需要组建专业化程度较高的森林消防队伍，配齐森林消防

装备，开展必要的培训和演练。

5) 物资储备

做好本级森林防火物资储备工作，适时做好补充、更换、维护工作。

2、扑救责任

1) 森林火灾应急处置

制订本级森林火灾应急处置办法；指导村（居）民委员会制定森林火灾应急处置方案。

2) 启动森林火灾应急处置办法

发生森林火灾，立即启用森林火灾应急处置办法，并按照有关规定上报县级人民政府及县森林防灭火指挥部办公室。

3) 安全防范措施

及时疏散、撤离受火灾威胁人员。

4) 森林火灾应急处置后勤保障

负责森林火灾应急处置过程中的后勤保障工作。

5) 火灾调查、火案查处

协助做好火灾调查、火案查处工作。

6) 火场检查、清理、看守和验收

森林火灾扑灭后，要对火场全面检查、清理余火，留足人员看守火场，确保火烧迹地不出现复燃后方可撤离。

第三节 制度保障

根据《中华人民共和国森林法》《中华人民共和国消防法》《中华人民共和国森林防火条例》及有关法律法规精神，全面贯彻落实

“预防为主，科学扑救，积极消灭”的森林防火工作方针，完善相关的制度建设，用制度管理各级森林防火单位，保障森林防火工作落到实处，有效遏制森林火灾发生，保护人民生命财产安全。

一、完善森林防火管理制度

为保障惠东县防火能力建设工作的顺利进行，需要加强对森林防火工作日常管理，建立健全森林防火管理制度，包括森林火灾预防制度、森林防火工作考核制度、森林火灾扑救制度、森林防火日常工作规范、森林火灾档案管理制度、森林防火物资储备库及防火物资管理制度、森林火灾应急预案等，确保各级各部门森林防火工作落到实处，能够及时发现并报告森林火灾。在处置森林火灾时决策科学、反应及时、准备充分、措施有力，有效的将森林火灾造成的损失降到最低，最大限度地保护森林资源，维护区域生态安全。

二、强化队伍制度建设

为有效地管理森林消防专业队伍，提高队伍战斗力，需强化森林消防队伍管理制度，制定完善的管理规章制度，如岗位责任制度、内务管理制度、机具设备管理制度、体能训练制度、奖惩制度等，严格管理，培养高素质、高水平、反应迅速、装备精良、机动快速、作战能力强的专业化队伍。同时，建立健全森林消防专业队伍业务培训制度及实战演练制度，对各防火单位的森林消防队伍和专职护林员实行统一业务培训和定期或不定期的实战演练，实现森林消防队伍的专业化、正规化建设，使森林消防队伍能适应森林火险新形势下扑火工作的需要，保护人民生命和财产安全。

三、严格执行工程项目保障制度

执行工程监理制度，各县区防火办派专人进行施工监理，或聘

请有资质的施工监理单位进行施工监理，由市防火指挥部进行定期或不定期的检查与监督，保障森林防火能力提升，项目建设顺利实施，工程质量得以保证。

第四节 科技保障

依托现有市、县森林防火专家及县林业科学研究所的技术力量，大力推广应用先进技术和灭火机具，开展新技术、新方法、新理论的学习和培训。每年从森林防火项目建设其他费用投资安排一定比例用于森林防火科研和森林消防培训的基础设施建设与人员训练。建立继续教育和岗位培训制度，制定统一合理的培训计划，定期对森林防火工作人员、森林消防队员、护林员等进行森林消防技能等专业技能培训，使其增长知识，提高业务水平。

适应森林防火工作的需要，通过完善培训和上岗规章制度，实行持证上岗。把森林消防技能培训纳入规范化、制度化轨道，逐步实行“先培训后持证上岗”的制度。对重要岗位的技术骨干，重点进行培养。还应加强森林防火业务部门与科研、生产单位的合作、交流，建立互通、共赢的协作机制，推动森林防火的科技水平上新台阶，为应对新时期森林防火形势提供科技保障。

第五节 资金保障

森林防火工程是一项社会公益性项目，加大资金投入，强化基础设施建设，是新形势下进一步加强森林防灭火工作的物资保障。要积极建立稳定的森林防火投入机制，将森林防火基础设施建设纳入当地国民经济和社会发展规划，建设单位积极争取上级资金和社

会资金支持并将森林火灾的预防和扑救（包括早期火处置）经费作为公共财政支出纳入同级财政预算，进一步强化对重点火险区的综合治理。要继续加大森林防火预测预警、交通通信、林火阻隔、扑救指挥等系统和森林消防专业队伍及装备的建设。要加强森林防火资金的使用管理、审计监督和项目建设的跟踪检查，保证国家和地方各级投入的森林防火资金足额到位，充分发挥效益。

第六节 区域联防

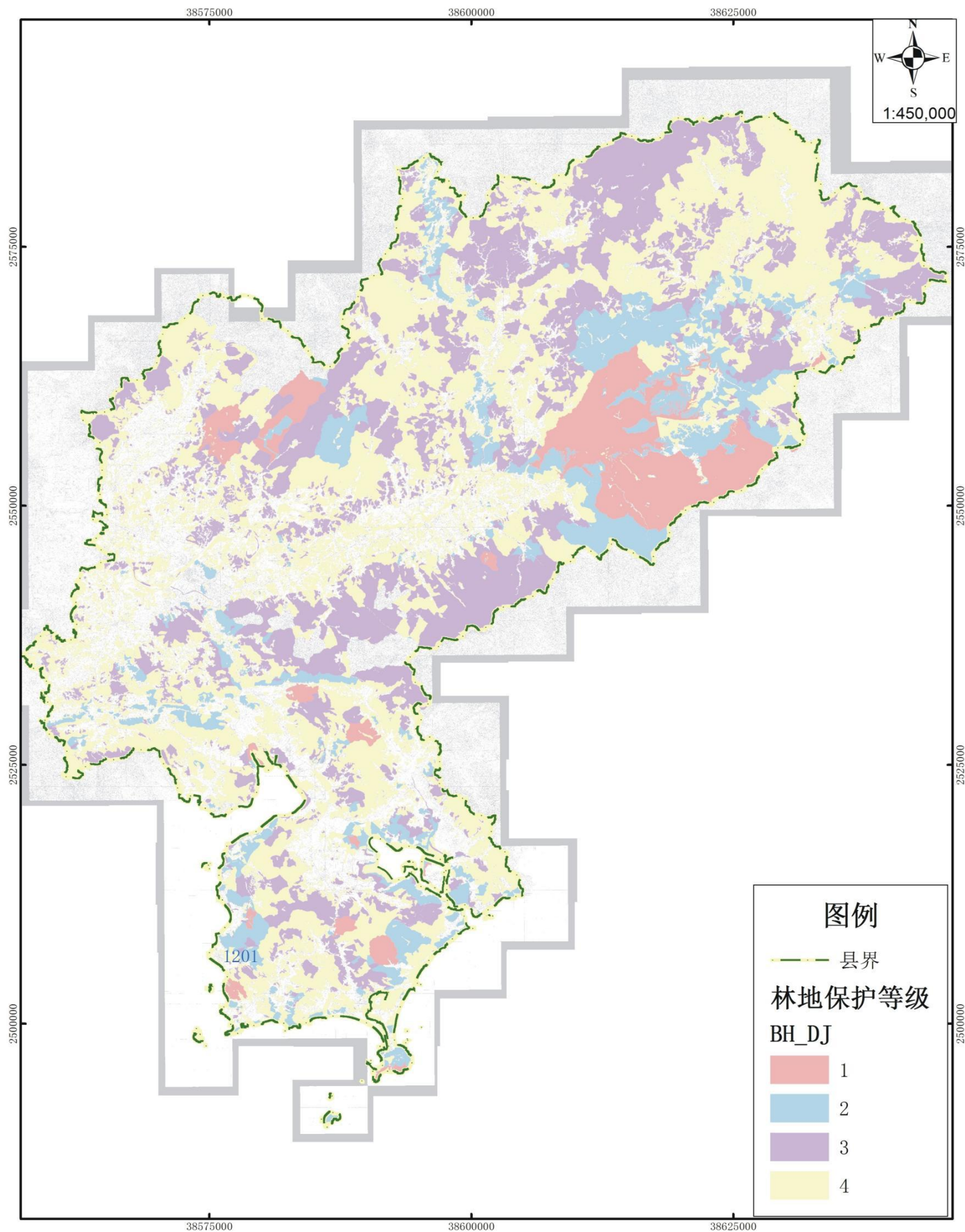
充分认清当前森林防火形势的严峻性，切实加强完善森林防火联防联控工作机制，按照优势互补、资源共享、互通信息、相互协作的原则，积极推动边界地区建立联防联控合作机制，强化联防联控。按照“宁可十防九空，不可失防万一”的要求，克服麻痹大意思想，加大森林防火宣传力度，夯实责任，坚决杜绝人为火的发生，确保森林资源安全。

惠东县行政区划图

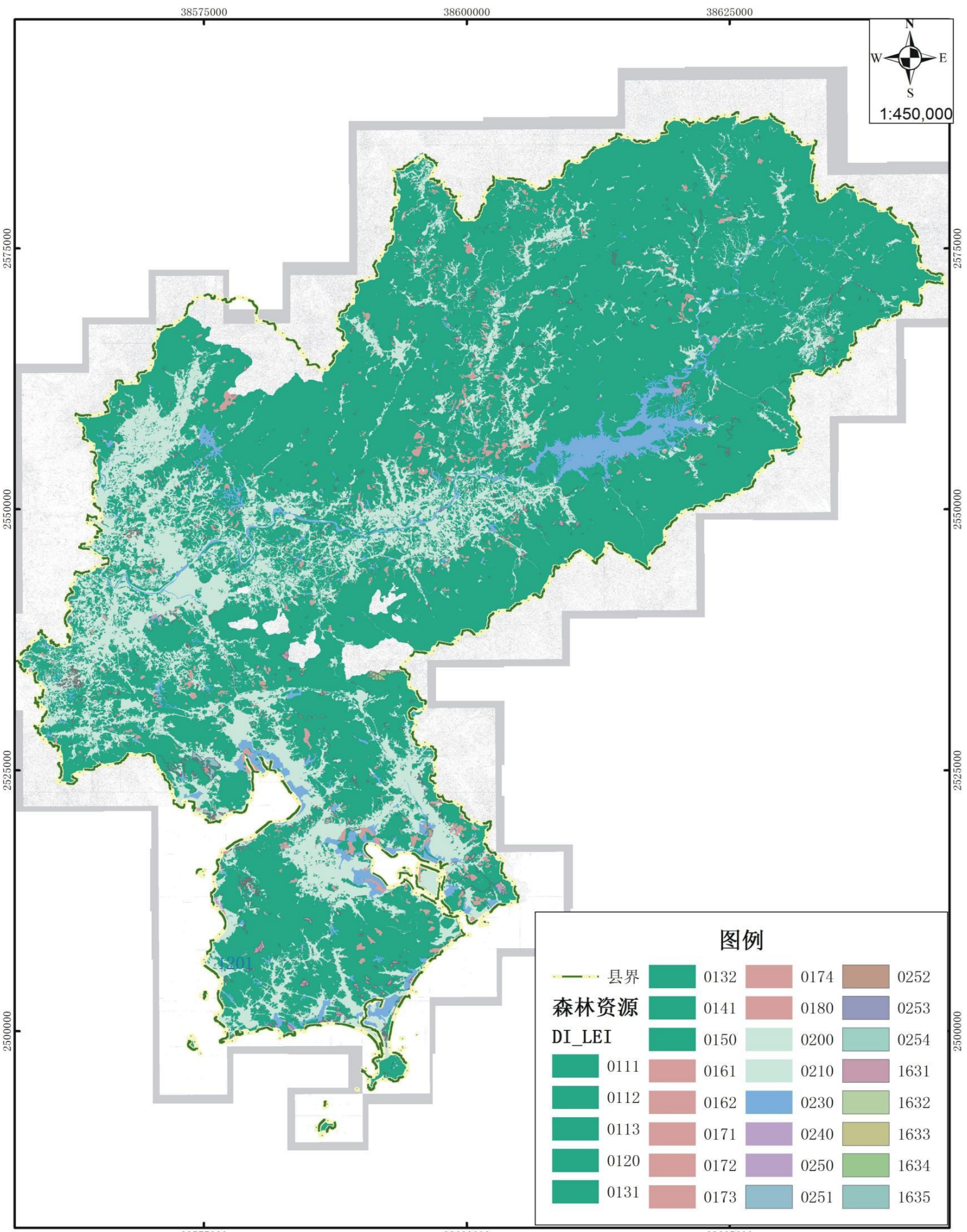
行政區	面積	人口	耕地	糧食	棉花	油料	蔬菜	果品	其他
北京市	16,810	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200	1,200
縣	15,610	800	800	800	800	800	800	800	800
市轄區	1,200	1,200	1,200	1					



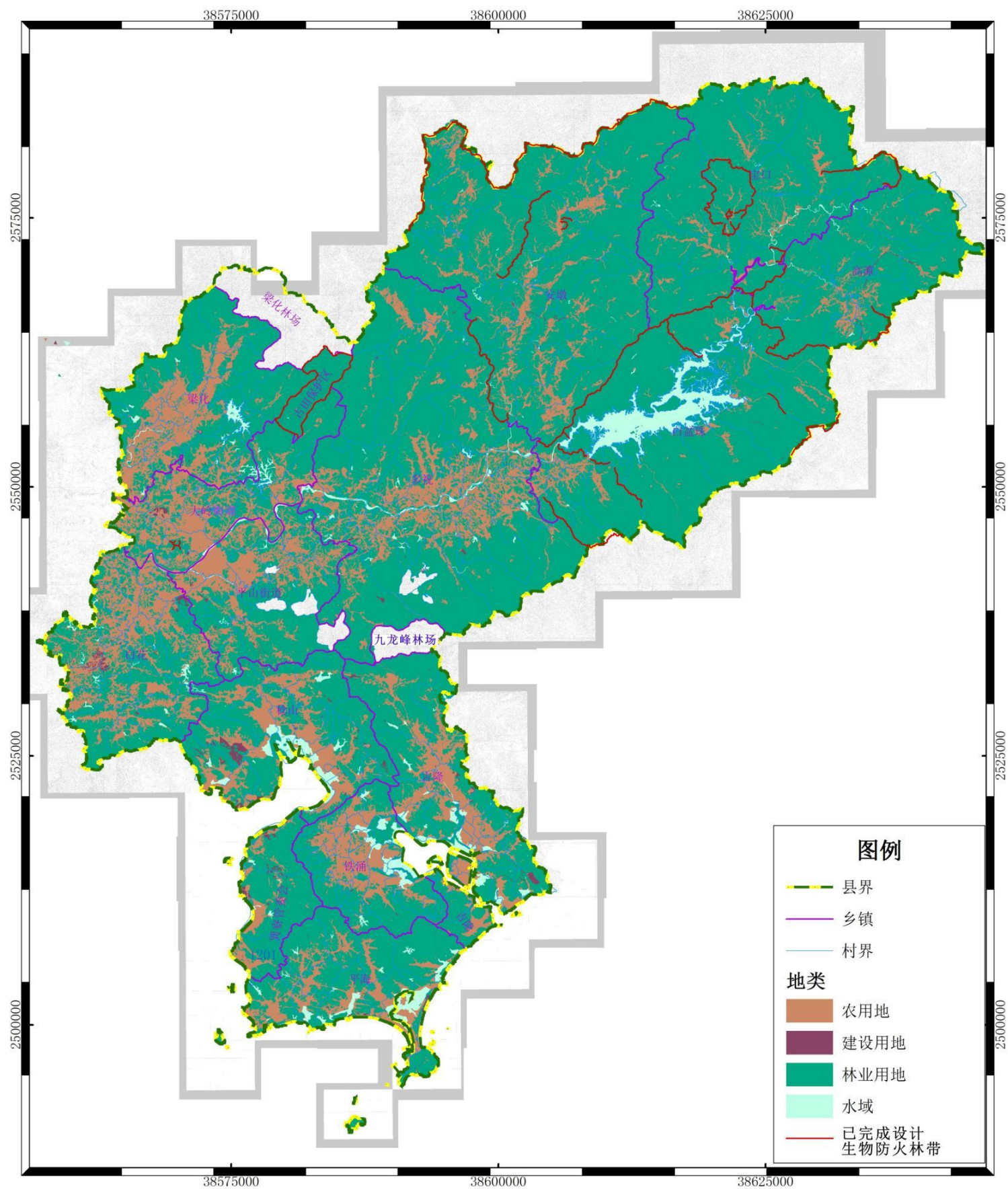
惠东县林地保护等级分布图



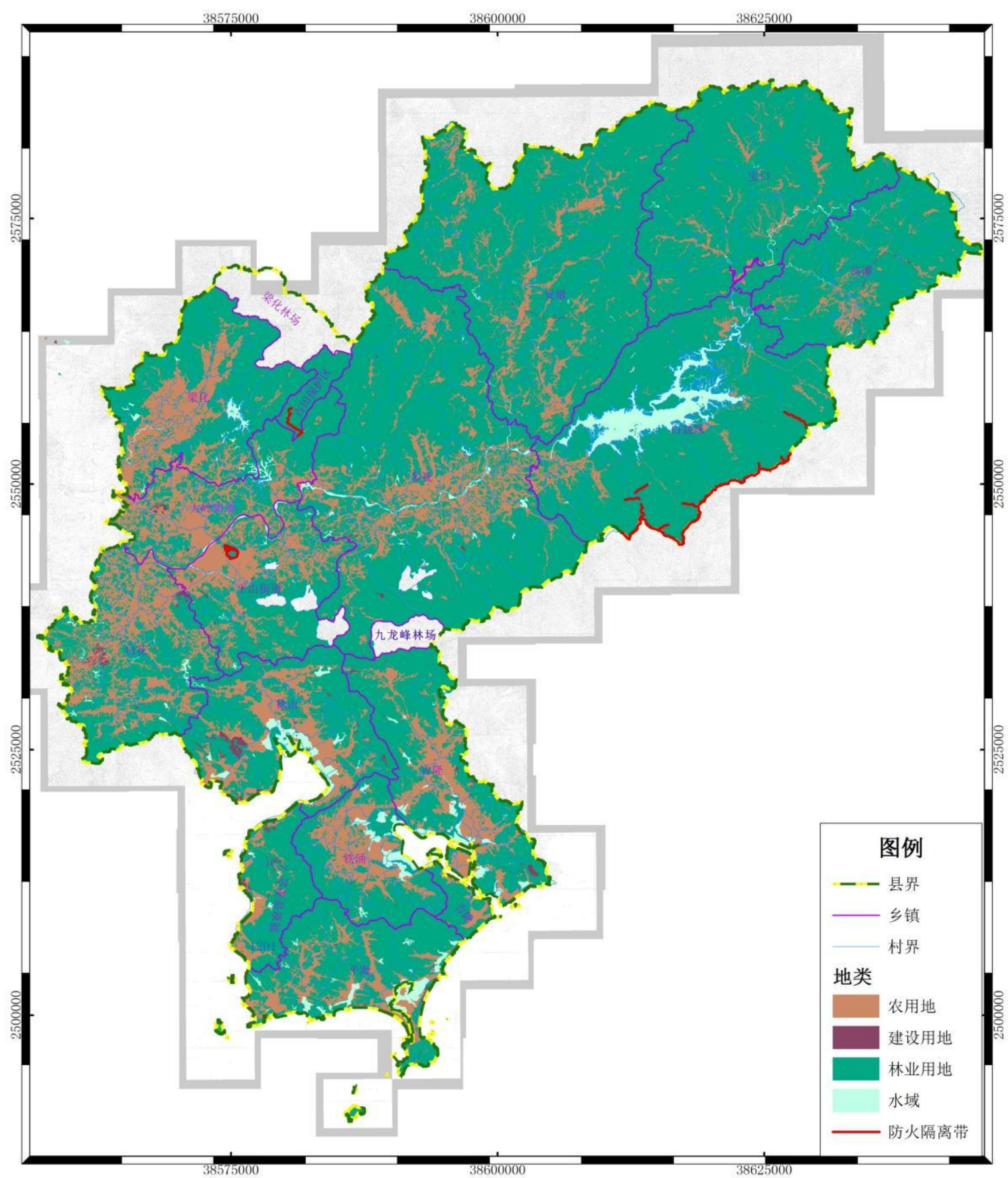
惠东县森林资源分布图



已完成设计生物防火林带规划图



防火隔离带规划图



防火林带维修规划图

